

# 未来5年，社保、收入分配、养老金等将迎来六大变化

新华社“新华视点”记者 姜琳

人力资源和社会保障部近日在网站公布了《人力资源和社会保障事业发展“十四五”规划》。规划对完善社保制度、深化企事业单位收入分配制度改革等作出了全方位部署，有不少政策性突破，社保、养老金、工资收入等方面未来5年将发生一系列变化。

## 【变化一】社保：待遇水平将稳步提高

社保待遇连着老百姓的救命钱、养老钱。规划将“社会保障待遇水平稳步提高”定为“十四五”时期主要目标之一。

规划明确，推进社会保险待遇水平与经济社会发展联动调整，综合考虑物价变动、职工平均工资增长、基金承受能力以及财力状况等因素，完善职工基本养老保险、工伤保险待遇水平调整机制，完善失业保险保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

人社部数据显示，从2012年至2020年，企业职工月人均养老金由1686元增长到2900元左右，全国月均失业保险金水平由686元提高到1506元。今年职工基本养老保险实现“17连涨”，上涨待遇近期发放到位，按照规划要求未来有望继续上涨。

此次规划还提出，全面落实城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金标准，提高企业年金覆盖率，推动个人养老金发展。

一系列新举措，都将持续提升社保的“含金量”，让民生保障的底线兜得更牢。

## 【变化二】收入分配：“提低扩中”缩小差距

围绕“十四五”期间更加积极有为地促进共同富裕这一要求，规划分类别、分情况作出一揽子政策安排。

例如，以非公有制企业为重点，提高工资集体协商的实效性，着力增加一线劳动者劳动报酬；强化对不同行业、不同群体工资分配的事前指导，探索发布体现不同行业、不同群体特征的薪酬分配指引。

事业单位逐步实现绩效工资总量正常调整，实行高层次人才绩效工资总量单列，探索主要领导收入分配激励约束机制，深化公立医院薪酬制度改革，推进高校、科研院所薪酬制度改革，完善消防员工资福利政策。

国有企业普遍实行全员绩效管理，建立具有市场竞争优势的核心关键人才薪酬制度，推动分配向作出突出贡献人才和一线关键岗位倾斜等等。

规划还部署，以高校和职业院校毕业生、技能型劳动者、小微创业者、农民工等为重点，不断提高中等收入群体比重。

专家表示，这些安排体现了一个大趋势，即未来几年政府将加强对企事业单位工资收入分配的调控和指导，并通过“提低扩中”缩小收入差距，让更多普通人的“钱袋子”鼓起来。

## 【变化三】养老金：逐步提高最低缴费年限

根据社会保险法，参加基本养老保险的个人，达到法定退休年龄时累计缴费满十五年的，按月领取基本养老金。但是，随着人口老龄化程度持续加深，这一规定将在“十四五”期间有所调整。

规划提出，逐步提高领取基本养老金最低缴费年限，修订职工基本养老保险个人账户计发月数。

“这些都是国家为了确保养老金收支平衡打出的‘组合拳’，是我国老龄化背景下的必然举措。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示。

据人力资源和社会保障部估算，“十四五”期间新退休人数将超过4000万人，劳动年龄人口将净减少3500万人。

郑秉文说，适当提高最低缴费年限，缴得多，退休金领得多，对提高个人养老金替代率、制度的可持续性都有利。

专家表示，最低缴费年限提高对企事业单位职工影响不大，主要影响的是灵活就业人员。后者完全靠自己缴费，按最低年限缴纳很常见。最终提高几年，还需根据我国劳动者的平均工作年限等研究确定。

## 【变化四】灵活就业人员工伤保险：外卖骑手等将不再“裸奔”

权威数据显示，我国灵活就业人员已达2亿人，近年来新就业形态劳动者数量大幅增长。2020年，共享经济提供服务人数约8400万人。但是按照现行规定，灵活就业人员与用人单位之间属于非稳定劳动关系，无法获得工伤保险、失业保险等制度保障。

针对这些痛点、难点问题，规划提出，建立健全新就业形态劳动者劳动保障机制；制定职业伤害保障试行办法，推进平台灵活就业人员职业伤害保障试点；放开灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。

“及时补齐保障短板，健全就业、劳动报酬、社会保险、技能培训等方面的制度，既有助于维护好新就业形态劳动者的劳动权益，也有利于促进灵活就业、增加就业岗位和群众收入。”首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示。

按照相关部门部署，下一步将明确互联网平台企业保障劳动者权益的责任，为平台灵活就业人员提供与工伤保险待遇总体一致的公平保障，让外卖

骑手等不再“裸奔”。

## 【变化五】公务员和参公人员工伤保险：实现广覆盖全部纳入

实现工伤保险政策向职业劳动者的广覆盖，将公务员和参照公务员法管理的机关（单位）工作人员全部纳入工伤保险制度，这是此次规划提出的又一新要求。

据了解，我国工伤保险制度是在上世纪90年代《企业职工工伤保险试行办法》基础上逐渐建立起来的，公务员及参公人员最初并不包括在其中，如果因工作原因受到伤害，主要由民政部门参照相应条例给予抚恤和优待。

不过，抚恤和优待的保障情形相较工伤保险保障范围更窄。公务员及参公人员上下班途中遭遇非本人主要责任的交通事故、在工作岗位猝死或者患职业病等，工伤保险可能得不到有效保障。

为推动公务员依法参加社会保险，按照国家规定享受保险待遇，近年来人社部积极支持鼓励各地将公务员纳入工伤保险范围。截至目前，全国已有20多个省份将公务员整体纳入了工伤保险制度，其余省份的部分地市也开展了公务员参加工伤保险试点工作。

按照规划，除实现公务员和参公人员全覆盖，我国还将研究完善工伤保险相关制度及配套办法，以高危行业为重点，持续扩大工伤保险覆盖范围，使工伤保险参保人数从2020年末的2.68亿人提高到2025年的2.8亿人。

## 【变化六】劳动者休息权益保障：完善工时、休息休假制度

针对企业超时加班、恶劣天气强制出工等问题，规划回应社会关切，提出完善工时、休息休假制度，并专门部署开展对重点行业的突出用工问题进行治理。

“随着非标准劳动关系越来越多，亟需针对新就业形态劳动者的劳动时间等作出更加周密科学的安排，维护劳动者权益。”中国劳动学会特约研究员苏海南说。

多位专家认为，应督促互联网平台企业按规定合理确定日最长在线时长或者工作时长，安排工间休息。同时加强劳动保障执法力度，为灵活就业和新就业形态劳动者提供基本权益保障。

交通运输部等部门近日联合发布《关于做好快递员群体合法权益保障工作的意见》，明确要求有关方面研究制定快递员劳动定额标准，确定快递员最低劳动报酬标准和年度劳动报酬增幅，快递企业落实带薪休假制度。

新华社北京7月12日电

# 鄂北红色曙光从这里升起

襄阳日报全媒体记者 李兴会



襄阳唐城景区夜色醉人。图片由襄阳日报社提供

六月初的鄂北襄阳，万物勃发、生机盎然。据湾镇在枣阳市区西南方向22公里处，这里是鄂北革命武装和根据地的创始人程克绳烈士的故乡。

1893年，程克绳出生于据湾镇程坡村的一个农民家庭，在赴法国勤工俭学期间加入中国共产党。曾任中共鄂北区特委委员兼军事部长、中国工农革命军鄂北总队总队长、鄂豫边区革命委员会主席、红九军第二十六师代理师长、鄂北游击队总指挥等职。

1925年6月15日夜，程克绳等人在程坡三神庙建立了襄阳乃至鄂北地区第一个党小组——程坡党小组。这个党小组的建立，犹如黑暗中的一缕曙光，指引鄂北革命前行方向。

在程克绳等人的领导下，发展壮大党员队伍，领导农民运动，建立武装力量，创建农民政党和襄枣宜革命根据地……革命之火在鄂北大地上熊熊燃烧。

据襄阳市史志研究中心党史科科长高健介绍，襄枣宜革命根据地是土地革命时期，襄阳地方党组织领导襄阳人民经过英勇顽强的斗争，创建的一块独立的根据地。同时，她与鄂豫皖、湘鄂西革命根据地形成犄角之势，有力地支援了鄂豫皖、湘鄂西的革命斗争。襄枣宜革命根据地不仅在襄阳革命斗争史上写下了光辉的一页，而且在中华苏维埃运动史上和中国土地革命战争史上也占有重要的一席之地。

斗转星移。90多年前发生在鄂北大地上那些磅礴壮烈的英雄史诗，如今都被浓缩在了程克绳故居里。

2010年程克绳故居在程坡村落落成，故居内设置程克绳将军革命事迹展示室，从“远渡重洋求真理”“受命还乡播火种”“农民运动开新天”“武装暴动烽火起”“英勇卓绝反围剿”“强将手下无弱兵”“坚贞不屈得真理”“英烈光辉照千秋”等8个方面，完整反映了程克绳的革命事迹。

如今的程克绳故居已成为“襄阳市中共党史教育基地”“襄阳市爱国主义教育基地”“襄阳市文物保护单位”，前来瞻仰的人络绎不绝。每逢重大节日和纪念日，一批一批的党员干部、青少年学生前来开展学习活动。

时空转换。程克绳等革命先烈战斗过的红色热土，已经发生了翻天覆地的变化。行走在程坡村，只见硬化过的村道平坦、干净，道路两边绿树成荫、鲜花绽放，农房整修一新，墙上彩绘再现了程克绳光辉事迹的故事场景，村里三三两两的老人，聚在树荫下拉家常……

离此不远的“克绳小学”，教学楼挺拔，绿树

葱郁，环境幽雅，校园里随处可见程克绳事迹连环画故事，把爱国、爱党、爱家乡的意识深深地刻在了孩子们的骨髓里。

程坡村是襄阳高质量发展的一个缩影。历史上，枣阳因汉光武刘秀而出名，革命时代又被誉为“鄂西北革命的曙光”。李先念、徐向前等老一辈无产阶级革命家曾在这里战斗过。枣阳人民代代传承革命精神，在现代化建设中取得了耀眼成绩。近年来，枣阳市连续5年位居全省县域经济考核同类县市前列，连续3年跻身全国百强县市榜单。汽车及零部件、食品加工、纺织服装、医药化工、新能源新材料五大支柱产业形成百亿级别，工业总量迈上千亿台阶。制造产业“迈上新台阶”、传统产业“老树发新芽”、新兴产业“新树长强枝”，优质企业向高端化转型，产业基础向高级化迈进。

如今，“襄十随神”城市群协同发展的东风吹来，枣阳高点定位，明确了“十四五”发展的“五个定位”：建设更具实力的襄阳市域副中心城市、建设更具特色的“襄十随神”城市群协同发展引擎城市、建设更有活力的汉江流域产业创新发展示范城市、建设更加开放的大别山革命老区高质量发展样板城市、建设更具竞争力的全国县域经济综合实力百强县市，努力冲刺全国县域经济50强。

90多年前，程坡党小组见证了鄂北大地的风云激荡。如今，新征程开启，先辈们的革命精神正激励枣阳广大党员不忘初心、砥砺前行，开创更加辉煌的新伟业。

### 敢于胜利 再创伟业

李兴会

90多年前，以程克绳为代表的共产党人在鄂西北敢为人先，敢于胜利，建立了鄂北第一个党小组，点燃熊熊革命火种。斗争，失败，再斗争，再失败，再斗争，直至胜利，程克绳等共产党人的彻底革命精神，跨越时空照亮前行路。

习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出：“敢于斗争、敢于胜利，是中国共产党不可战胜的强大精神力量。实现伟大梦想就要顽强拼搏、不懈奋斗。”今年是“十四五”开局之年，全面建设社会主义现代化国家新征程由此开启。新征程上，我们必须继续发扬革命先辈们的彻底革命精神，付出更为艰巨、更为艰苦的努力，将红色信念化作奋发改进的力量源泉，敢于斗争、敢于胜利，再创新伟业。

（上接第一版）蓝晓在作专题辅导报告时强调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动高质量发展，是实现“两城”目标的必然要求、满足人民美好生活需要的必由之路、加快融入新发展格局的必然选择。高质量发展最首要的是加快发展，最关键的是转型升级，最根本的是全面提质。要全面准确把握高质量发展的科学内涵，牢记嘱托，感恩奋进，在提升经济发展质量和效益的基础上，更加突出以人民为中心、切实让人民共享发展成果、更好满足人民美好生活需要的发展。要全力以赴推动产业振兴，着力推动工业增量提质，着力提升产业园区发展能级，着力加快现代服务业发展，筑牢高质量发展根基。要深化改革扩大开放，持续抓招商上项目，持续优化营商环境，持续深化重点领域改革，增强高质量发展后劲。要全面推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，聚焦产业做实壮大现代特色农业，聚焦风貌塑造推进乡村建设，聚焦文化铸魂提升乡村治理水平，拓展高质量发展空间。要坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，扎实开展为民办实事活动，切实解决好群众急难愁盼问题，持续增进民生福祉，凝聚高质量发展合力，让广大人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

陈立生是自治区决策咨询委员会咨询专家、自治区党委讲师团特聘教授、

广西文化名家暨“四个一批”人才，具有丰富的工作经验和深厚的党史理论知识。学习班上，陈立生以“建设新时代中国特色社会主义壮美广西——深入学习贯彻习近平总书记视察广西时的重要讲话和重要指示精神”为主题，分别从“习近平总书记的八桂情缘：系统全面、逻辑严密的科学体系指出新时代广西发展的方向；理论逻辑、历史逻辑和实践逻辑阐释‘三大定位’的理论与实践、‘四个新’总要求”三个方面内容，深入浅出阐述了以习近平同志为核心的党中央对广西的深情厚意、殷切期盼，重点揭示了习近平总书记关于广西工作的重要指示精神的方法论意义，深刻阐明了学懂弄通做实习近平总书记关于广西工作的重要指示精神的重要意义、具体举措。整场专题授课立意高远、切合实际、内容丰富、事例详实，具有很强的理论性、实践性和针对性。

学习班采取电视电话会议形式，分两个阶段举行。主会场设在市会议中心大会堂，市本级分会场分别设在市会议中心多媒体厅、市行政中心会议室，各县（市、区）、各乡镇（街道）设分会场。

市委副书记胡晶波，市委常委、宣传部部长黄锦锋分别主持第一、第二阶段会议。在主会场参加学习的还有黄卫平、秦金敏、李建锋、潘汉胜等市四家班子领导，市中级人民法院院长、市人民检察院检察长，市直、中區直驻各单位有关负责人等。

# 聚合力 强治理 暖万家

（上接第一版）二是形成闭环管理，对每个层级、每个人的职责任务、管理权限、工作流程进行统一规范。设计问题研判、资源动员、行动处置、监督反馈、总体提升等5个工作流程，形成有人巡查、有人报告、有人负责、有人处置、有人核验收验的闭环式网格化管理机制，确保各类事件早知道、早处置、早回复。三是强化平时服务和战时应急。分类列出责任清单，明确专职信息员、网格员、网格员等职责，平时重点管理和服务，实现社会治理和服务重心向基层下移。突出战时应急和实施，针对重大任务、重大突发事件，通过严密的执行体系和网格化管理，促进统一行动、步调一致、落实有力。在疫情防控期间，社区“大党委”组建12支党员志愿服务队，引导党员、志愿者在防疫工作中主动亮身份、亮职责、亮风采，充分发挥党员在疫情防控中担任宣传员、排查员、管控员、监督员、服务员“五大员”的作用，筑牢社区疫情防控的铜墙铁壁。

### “红色一家”暖万家

荷城社区党委积极探索党建引领城市小区自治共治的新模式。一是把支部

建在群众家门口。社区党委在小区全面推进“红色一家”建设，以居民小区为单位成立45个小区党支部，以楼栋为单位设立956个楼栋党小组，选配1020名党员楼栋长，把在小区内居住的在职党员、流动党员、离退休党员都纳入管理。二是推动大家的退休党员都商量着办。该社区党委指导各个小区召开业主（代表）大会，选举业主委员会，设立业主监督委员会，构建小区党支部、业主委员会、监督委员会、物业公司“四位一体”的小区治理体系，形成以党支部为核心，党支部、业委会、监事会、物业公司四方联动的“一核四联”协商议事工作机制，小区大小事务在党组织领导下进行协商自治。三是打通服务群众“最后一米”。在社区党委和小区党支部的领导下，实行小区党员定岗定责，组建党员志愿服务队、治安联防队，常态化开展正能一家、管服一家、互助一家、平安一家、健康一家、和谐一家的“六个一家”活动。开展“四点半课堂”、政策宣讲、家电维修、医疗保健等“红色一家”主题活动，帮助群众解决难题。近年来，开展各类志愿服务活动1000多场（次），服务居民群众1.8万多人，为群众解决各类烦心事12万多件（次）。

# “退而不休”激发村民自治新活力

——记优秀共产党员、河池市宜州区屏南乡合寨村村委原副主任韦焕能

广西日报记者 卿要林

这段时间，河池市宜州区屏南乡合寨村的韦焕能比退休前还要忙。

40多年前，他作为基层党员，带领村民探索“村民自治”，引领了一场深刻影响中国的变革。“中国村民自治第一村”合寨村也因此成为党史学习教育基地，隔三岔五就有游客和党建团体来参观学习。作为当年创业的领导者，韦焕能自然而然成了义务讲解员兼导游。

“今年上半年，来我们这里参观的至少有四五千，不仅我们河池本地的团体来学习，柳州市柳江区、柳城县的党建团体也来了不少。”7月6日，韦焕能对记者说。自2014年12月合寨村中国村民自治展览馆、文化公园建成以来，热心的韦焕能主动担任起展示馆及公园的管理员和讲解员、保洁员，默默地发挥着一位老党员的余热。2014年，合寨村推行村级党群理事会，退休的韦焕能成了果作屯党群理事会的一员，与理事会成员共同服务村屯的公益事业，致力于合寨村更快更好更和谐地发展。

2018年，韦焕能应邀赴京参加庆祝改革开放40周年大会，从国家领导人手中接过了改革先锋奖章和改革先锋证书。他也是广西唯一获此殊荣的杰出代表；今年，在建党百年之际，韦焕能获“全国优秀共产党员”殊荣。他走起路来更加昂首挺胸，尽显一名老党员的自豪感。

每天，韦焕能都会早早起床，来到村里大樟树下，抬头仰望枝繁叶茂的树冠。大樟树下，按照当年村民自治开会讨论时情景制作的雕塑栩栩如生。1980年，就在这棵树下，韦焕能组织带领合寨村村民大胆突破体制的束缚，以无记

名投票的形式直接差额选举产生了第一届村民委员会，在全国范围内率先实行村民自治，迈开了在中国共产党领导下实现村民自治的崭新路。在韦焕能的带动下，合寨村以自己的创造和实践不断丰富和完善基层民主建设的做法和经验，并结合实际探索自治、法治、德治“三治结合”的乡村治理新路子，不断挖掘脱贫攻坚和乡村振兴背景下的村民自治内涵和潜力，把40多年前“六多一少”的合寨转化成新时代的“六强一少”：党支部先锋堡垒作用增强、党员能人先锋带动作用增强、社会治理现代化水平增强、科技引领产业发展能力增强、村集体经济固本强基作用增强、群众幸福生活获得感增强、社会矛盾纠纷大幅减少。

弹指一挥间。如今的合寨村村容村貌焕然一新，民房外墙上绘制了各种各样的乡土风情图画，整个村庄像童话般美丽。2020年上半年，宜州区被列入全国乡村治理体系建设试点县范围，合寨村列为宜州区首批试点村之一。全村公共基础设施进一步完善，农户稳固住房率、九年制义务教育巩固率达100%，建档建档立卡贫困户医疗保险参保率和家庭医生签约率达100%，产业发展明显增效，创办村集体经济项目5个。

“村官不大，责任不小，事情也多。特别在过去，很多人都不愿干这吃力不讨好的村干部，但韦焕能自1980年以来到2005年离任，足足干了25年。我们新一届村委领导班子要继续韦焕能老主任爱岗敬业、担当实干、默默奉献的精神，在乡村振兴道路上，继续努力。”合寨村村委主任兰锋说。

# 奋斗百年路 启航新征程

全国“两优一先”模范事迹

