

# 桥圩派出所践行“主防”理念打造平安建设新格局

**本报讯**（记者梁启勇）市公安局桥圩派出所紧扣“派出所主防”实战化改革要求，全所民警凝心聚力，主动作为，在“防”字上下功夫，在“打”字上下苦功，打防结合，以打促防，以打树威，成效明显。今年1至4月，该所辖区群众关注的盗窃案件同比下降36%、电信诈骗案件同比下降29%，社会治安持续向好。

打造“防”得住的平安派出所。桥圩派出所积极践行“主防”理念，以“三张网”打造“防”得住的平安派出所。织密巡逻防控网。该所结合辖区实际，每日对辖区重点部位开展日常巡查工作，同时深化警民联防、警企协作，选聘67名工作踏实、有丰富基层工作经验的村干部、治安积极分子，担任全镇27个村（社区）“警务助理”，共同开展治安巡逻，及时发现犯罪线索、可疑人员和安全隐患。构建全民参与防范网。结合“百万警进千万家”“我为群众办实事”走访活动，深入辖区了解社情民意，为群众排忧解难，向群众通报辖区治安状况、高发案件犯罪手段，分析讲解常见案件的发案特点、作案手段，指导群众做好安全防范工作，提高群众思想意识和防范能力，控制和压降多发侵财犯罪。筑牢校园防护网。桥圩派出所充分发挥公安机关在未成年人保护中的主力军作

用，深入辖区校园开展“护苗”行动，对辖区学校及校园周边便利店、餐饮店、培训机构、辖区酒店、旅馆、电子烟销售网点开展安全检查和普法宣传，对行动中 discovered 的安全隐患责令整改，及时消除安全隐患。组织警力进校园开展以防拐、防欺凌、防诈骗、禁毒等为主要内容的宣传教育，教育引导未成年人知法、懂法、守法，增强师生们的法治观念，提升自我保护意识和能力。

以打促防，以打树威。今年3月7日凌晨1时许，港南区桥圩镇永梧村永梧屯黄某家遭盗贼惦记，被盗现金800元及银行卡、身份证等物品。桥圩派出所接到报案后，立即组织专班调查取证，于当天上午10时许破案，抓获犯罪嫌疑人陈某南，追缴黄某被盗全部财物。这是桥圩派出所以打促防，对民生案件快侦快破快追赃的一个缩影。桥圩派出所聚焦侵财犯罪，把“盗抢骗”等民生小案作为警情压降的重点，把更多警力、资源、手段投放到侦破民生案件上，深入研判分析发案特点规律，主动出击、全力攻坚现案积案，力争快侦快破快追赃。2021年11月至12月期间，犯罪嫌疑人陈某向桥圩镇某木业公司梁某购买50多万元板材，支付部分货款后，仍欠22万多元未支付。2022年1月16日，陈某与梁某签订

付款协议，约定陈某在2022年3月前还清货款。到协议约定还款时间后，陈某仅支付5500元货款，后失联。桥圩派出所接到报案后，迅速组织力量对案情进行研判，认为犯罪嫌疑人陈某在没有实际履行能力，以先行部分合同的方法，与梁某达成购买板材的协议，在收到部分材料货物后逃匿，非法占有货物，其行为已涉嫌合同诈骗罪，于是立即立案侦查。今年春节期间，桥圩派出所追逃小组民警放弃与亲人团聚的机会，辗转福建、广东省的10多个地市追捕，最后在福建省将陈某抓获归案，并动员陈某及其家属退赃8万元，余下13万元分期退还。1至4月，桥圩派出所破获各类刑事案件17起，逮捕犯罪嫌疑人8人，直诉19人，追缴各类侵财案件赃款赃物折款30余万元，震慑了犯罪分子的嚣张气焰。

强化社会面治安管控。桥圩派出所以“警格+网格”联合模式，加强对宾馆、网吧、KTV、夜市、夜宵烧烤摊点等重点区域的检查频次，及时发现处置各类安全隐患，切实压降打架斗殴、矛盾纠纷等警情。与辖区消防、城管等单位多警种联动，形成动态布控、精准打击的巡防力量，有效压减街面违法犯罪活动，提高了社会治安打防控整体效能，辖区打架斗殴警情大幅度下降。

# 覃塘公安：节日不打烊服务不缺位

**本报讯**（记者梁启勇）“五一”节日期间，市公安局覃塘分局全警动员坚守岗位，全力做好“五一”节日期间安全保卫工作，加大社会面巡逻防控力度，提高街面见警率和管事率，同时服务好每一位群众，让群众感觉平安就在身边、守护就在眼前。

老人迷路，辅警轻车熟路送回家。5月3日12时许，覃塘派出所接到一名热心群众报警称，在覃塘街道福龙村红绿灯处有一名80岁左右的老人迷路了，请求出警帮忙。韦沛森告别热

心群众，将老人扶上警车，平安把老人送回家中。

电瓶车翻车，特巡警队员暖心救助。5月3日凌晨，覃塘公安分局特巡警大队民警在夜间巡逻至覃塘街道甘碑村路段时，一村民在路边求助。民警立即靠边停车上前了解情况，发现是一辆电动车翻倒在路旁的排水沟中。民警在确认村民身体并无

大碍后，与过路村民合力将电动车从排水沟中拉上路边。

预防电信诈骗，黄练、蒙公派出所接到一名热心群众报警称，在覃塘街道福龙村红绿灯处有一名80岁左右的老人迷路了，请求出警帮忙。韦沛森告别热

# 港南公安分局为民解忧“警心”暖“民心”

**本报讯**（记者梁启勇 通讯员彭惠敏）“没想到你们这么快就帮我解决了困扰几十年的难题，现在我终于有户口了，可以申请享受国家惠民政策，真的太感谢你们了！”5月7日，黄敏娥拿着崭新的户口本和身份证，握着市公安局港南分局副政委陈蔚颖的手表示感谢，十分激动。

黄敏娥今年61岁，原是港南区木梓镇人，33年前经人介绍嫁到八塘街道岑西村，因为身体原因，一直没有回原籍木梓镇办理户口迁移手续，加之常年待在村中，极少用到户口簿，也未办理居民身份证。今年

初，黄敏娥要办理养老等国家惠民政策手续时，才发现没有户口根本办不了，急得不知如何是好。今年4月，港南公安分局驻岑西村第一书记覃保贤在工作中了解到黄敏娥的烦恼后，十分着急，马上将情况向分局领导汇报。

“身份证对无户口人员来说，是安身立命的大事。帮助群众解决急难愁盼问题，是我们的职责所在。”港南区副区长、公安分局局长陈秋玲接到覃保贤反馈的信息后，指示木梓派出所、八塘派出所与分局户政室联动，立即组成工作组调查取证，启动为黄敏娥恢复户口

的工作。工作组采取现场走访调查、查询原籍信息等方式，找到了黄敏娥当年在木梓镇生活时接触密切的亲人、村委干部，收集了厚厚一叠和黄敏娥有关的佐证材料。历经半个多月的走访取证，民警详细了解了黄敏娥的生活轨迹，通过点对点沟通，形成了一份完整报告，在上级业务部门的指导下，终于为黄敏娥恢复了户口，并重新办理了相关的证件。

5月7日，黄敏娥将一面印着“情系群众 恩重如山”的锦旗送到了陈蔚颖的手中，表达对港南公安分局党委的感激之情，于是出现了文章开头的暖心一幕。

# 三男子半夜偷狗被行拘

**本报讯**（记者梁启勇）近日，平南县寺面镇许某彬等3名男子因盗窃他人的狗，被警方依法予以行政拘留。

5月3日晚，许某彬和赵某钟、陈某阳3人经事先踩点，窜到平山镇某驾校偷狗。经过四处观察，确认驾校内没有人后，3人分工合作，由陈某阳负责放风，赵某钟找来了一根木棍，由许某彬负责用木棍从窗口顶开着狗的杂物房门锁头，然后将狗链拴住的狗拉上车盗走。次日一早，驾校负责人发现狗被盜后，立即向平南县公安局平山派出所报警。办案民警经过视频追踪，最终掌握了3人的行踪。5月6日晚，经过布控，民警先后将违法人员赵某钟、陈某阳和许某彬3人抓获，同时追回被盗的狗。

日前，违法人员许某彬等3人已被公安机关依法予以行政拘留处罚，案件还在进一步办理中。



近日，一名外地游客在桂平西山风景区名胜区龙华寺附近不慎摔伤。桂平市公安局西山风景区派出所值班民警快速反应，会同景区保卫科工作人员使用担架将受伤游客抬下山，送往医院治疗，获游客好评。（记者梁启勇摄）

# 一女子多次谎报警情被拘留

**本报讯**（记者梁启勇）近日，桂平市一女子因多次谎报警情，被桂平市公安局西山派出所依法予以行政拘留。

4月30日凌晨1时许，桂平女子谢某拨打110报警电话，称自己已被男子侵犯、被他人殴打，请求出警。西山派出所接到警情后，值班民警立即赶往现场，却没有找到谢某。民警反复联系谢某，但谢某却一直不接电话。直至凌晨3时许，谢某才向民警反馈电话，并主动告知自己的位置。在民警的询问下，谢某交代是自己因与男友发生感情纠纷，对男友不满，才报警谎称自己被男子侵犯、被“小三”殴打。民警深入调查，发现今年以来，谢某存在多次反复谎报110、多次谎报警情的行为，扰乱了公安机关正常工作秩序、浪费社会公共资源。

日前，谢某因涉嫌谎报警情、寻衅滋事被西山派出所依法予以行政拘留。

# 石羊塘派出所破案追赃挽损赢民心

**本报讯**（记者梁启勇）日前，市民梁先生专门到市公安局石羊塘派出所向民警赠送“为人民服务 人民好警察”锦旗一面，表示对派出所工作的肯定。梁先生在中心城区经营一家汽车租赁公司。去年12月29日，他到石羊塘派出所报案称，公司一辆黑色丰田小汽车被覃某芬以租车为由骗走。石羊塘派出所办案民警经走访摸排，了解到梁先生的丰田小汽车已经被覃某芬抵押给他人。近日，民警发现这辆小汽车在防城港市出现，立即赶到防城港市追踪布控，最终在东兴市找到该车，为梁先生挽回了财产损失。

石羊塘派出所始终坚持以人民为中心的发展思想，按照“破小案、护民生”工作要

求，既关注案件的侦破，更注重财物的追缴，最大限度为群众挽回经济损失，切实提高群众的获得感、幸福感、安全感。去年以来，该所共破传统侵财类案件129起，帮助群众追回汽车1辆、电动车30辆、摩托车5辆等物品一批，已破案件返还物品及现金总价值40多万元，获赠锦旗12面。

快破案快挽损。石羊塘派出所根据辖区盗窃电动车等侵财案件多发、销赃快的特点，明确提出将追赃挽损作为重点工作来抓，成立工作专班，一旦案发，以最快速度破案，实现最大化追赃挽损。今年3月19日下午，辖区居民林某到石羊塘派出所报案，称其停放在江北大道西路某小区附近

小汽车内的财物被盗。石羊塘派出所专班民警通过查看现场周边视频监控，收集线索，很快掌握犯罪嫌疑人信息及行动轨迹。于3月25日将盗窃嫌疑人植某杰、何某迁及韩某扬3人抓获。案破后，办案民警顾不上休息，立即投入到被盗物品的追赃，最终在嫌疑人家中将被盗物品全部追回。3月28日下午2时许，刘女士停放在建设西路某售楼部附近的电动车被盗。接报后，石羊塘派出所专班民警迅速前往案发地点调查取证，全力研判攻坚，很快确定了嫌疑人活动区域和藏匿地点。下午5时许，犯罪嫌疑人林某书在销赃前被办案民警抓获，刘女士被盗电动车失而复得。

（一）及时总结侦查监督工作经验，加快出台侦查监督实施细则，为开展侦查监督工作提供更加充足的法律支撑

（二）部分检察人员侦查监督能力不强，开展侦查监督工作不积极、不主动

一是传统的重办案轻监督的理念和高强度的办案压力下，部分检察官开展侦查监督工作不积极，认为监督立案、监督撤案以及纠正违法等容易得罪人，且不容易出成绩，是件费力不讨好的事情。二是侦查监督能力不强的现象同样不容忽视。很长时间以来，相当部分的检察人员将工作重心都放在案件的审查逮捕和审查起诉上，上级院的培训也多围绕提高办案质效。侦查监督相关培训较少，导致检察人员侦查监督能力不强。

# 检察机关破解侦查监督难题的路径探析

韦似兰 刘黄娟

检察机关是我国的法律监督机关，侦查监督是检察机关对公安机关侦查权力制约的最重要的手段之一。2018年12月4日，中共中央办公厅印发了《最高人民检察院职能配置、内设机构和人员编制》的规定，明确要求按照案件类型组建刑事办案机构，实行“捕诉一体”办案机制，现对“捕诉一体”侦查监督的办案机制进行总结，以期对以后开展的侦查监督工作提供参考。

**一、刑事侦查监督的概念**

（一）刑事侦查监督的含义

刑事侦查监督分为狭义和广义两种。狭义的刑事侦查监督是指在刑事诉讼中，检察机关对侦查活动全过程实行监督，以防止侦查权滥用，确保侦查行为的合法性。狭义的刑事侦查监督指立案与侦查是刑事诉讼程序中两个独立的阶段，审查批捕与审查起诉是刑事侦查的一种途径。因此，不应当将立案、批捕、审查起诉纳入到刑事侦查监督中。

广义的刑事侦查监督是指检察机关对公安机关的侦查活动进行监督，既要审查侦查活动结果进行实体评判，也要对侦查程序进行监督，具体包括审查批捕、审查起诉、侦查活动监督等。广义的刑事侦查监督没有将立案监督纳入刑事侦查监督之中，认为立案是刑事侦查程序开始的标志。立案之时，刑事侦查尚未开始，更谈不上刑事侦查监督。

（二）我国刑事侦查监督制度的理论基础

人民检察院侦查监督制度是基于我国国家

权力机构及其权力相互制衡而在司法体制中设计的独特的司法制度。宪法、人民检察院组织法和刑事诉讼法、对检察机关的监督职能和公、检、法三机关在办理刑事案件中相互配合、制约关系再次作出明确的规定，上述法律规定构成了我国检察机关侦查监督的基本制度遵循，搭建起了检察机关侦查监督制度的总体框架，为侦查监督职能的履行指明了方向。

（三）我国检察机关刑事侦查监督权的运行模式

我国的刑事诉讼模式及侦查模式决定了我国侦查权的运行模式。我国政治体制、刑事诉讼以及刑事侦查模式对我国刑事侦查监督模式的影响。我国刑事诉讼模式是相互配合、相互制约的线性模式，分为侦查、起诉、审判三个阶段。其中公安机关负责侦查阶段，检察机关负责起诉阶段，人民法院负责审判阶段。在刑事诉讼中，三机关权力运行在本质上是平行关系，在诉讼过程中三机关存在先后承接的诉讼协作。而这种协作通过刑事诉讼法予以规范，可以说这是一种相对规范化的流水线办案模式。

**二、捕诉一体机制下刑事侦查监督存在的问题**

（一）检察机关开展侦查监督的法律依据较为原则、笼统，操作性不强

检察机关开展侦查监督只能依据几个刑事诉讼法条文以及刑事诉讼规则和《公安机关办理刑事案件程序规定》《关于加强刑事立案监督和侦查活动监督工作实施细则》等规定。在法律法规制度层面上最高检与公安部没有联合制定统一的侦查监督实施细则，没有形成完整的、严谨的可操作性的侦查监督依据，这是实践中检察机关在开展此项工作时步履维艰的根本原因。

（二）部分检察人员侦查监督能力不强，开展侦查监督工作不积极、不主动

一是传统的重办案轻监督的理念和高强度的办案压力下，部分检察官开展侦查监督工作不积极，认为监督立案、监督撤案以及纠正违法等容易得罪人，且不容易出成绩，是件费力不讨好的事情。二是侦查监督能力不强的现象同样不容忽视。很长时间以来，相当部分的检察人员将工作重心都放在案件的审查逮捕和审查起诉上，上级院的培训也多围绕提高办案质效。侦查监督相关培训较少，导致检察人员侦查监督能力不强。

（三）检察机关开展侦查监督的手段不多，侦查监督线索来源较为单一

检察机关主要依据刑事诉讼法和刑事诉讼规则中有关侦查监督的条款来开展侦查监督工作，而采取何种手段监督，却没有具体的规定，只是规定了检察机关可以通过纠正违法的方式要求公安机关纠正违法侦查行为。

当前侦查监督线索多来源于检察人员从案卷材料中获得或在讯问犯罪嫌疑人时获得。虽然刑事诉讼法规定了辩护人或诉讼代理人有权对违法侦查行为进行控告、申诉，但通过这种途径获得侦查监督线索的机会是少之又少。

**三、破解侦查监督难题的路径分析**

（一）及时总结侦查监督工作经验，加快出台侦查监督实施细则，为开展侦查监督工作提供更加充足的法律支撑

（二）充分运用派驻公安机关办案中心检察官办公室，对公安机关的侦查活动实行动态监督，破解侦查监督线索较少的问题

（三）充分运用派驻公安机关办案中心检察官办公室，对公安机关的侦查活动实行动态监督，促进案件资源共享。即检察官办公室每月与公安机关互通案件信息，并通过查阅公安机关接处警记录，登录公安机关警综平台，及时掌握相关情况，提高侦查监督的针对性。二是完善侦查监督方式，促进规范执法。根据检察官办公室贴近公安办案一线的优势，通过登录公安机关警综平台、公安机关拘留后未报捕、不予立案、立案后撤案等重点案件进行重点监督，以破解案件监督线索获取难的问题。

为法律法规或办案指导。

（二）采用多种方式，提高办案人员侦查监督的积极性和主动性，提升办案人员的侦查监督能力

一是加大侦查监督业务培训力度。上级检察机关应当结合侦查监督业务开展过程中出现的短板、难点以及疑点问题进行有针对性的培训指导。捕诉部门与公安机关通过定期召开联席会议的形式对侦查监督业务进行及时沟通，并借此机会对捕诉部门的检察官进行现场培训，提高他们的侦查监督能力。二是充分发挥检察官业绩考评指挥棒的作用，调动检察官履行侦查监督职责的积极性。通过适时调整立案监督、监督撤案、侦查活动监督等的分值标准，将检察官履行侦查监督职能的情况纳入业绩考评，并将业绩考评结果与司法绩效挂钩，以此来调动办案人员履行侦查监督职责的积极性。

（三）充分运用派驻公安机关办案中心检察官办公室，对公安机关的侦查活动实行动态监督，破解侦查监督线索较少的问题

一是要强化与公安机关的信息沟通，促进案件资源共享。即检察官办公室每月与公安机关互通案件信息，并通过查阅公安机关接处警记录，登录公安机关警综平台，及时掌握相关情况，提高侦查监督的针对性。二是完善侦查监督方式，促进规范执法。根据检察官办公室贴近公安办案一线的优势，通过登录公安机关警综平台、公安机关拘留后未报捕、不予立案、立案后撤案等重点案件进行重点监督，以破解案件监督线索获取难的问题。