

## 贵港市第六届人民代表大会第五次会议主席团和秘书长名单

(2023年8月28日贵港市第六届人民代表大会第五次会议预备会议通过)

### 主席团(63人，按姓氏笔画为序)

韦永弼(壮族) 韦安宁(壮族) 邓塘建 甘杰刚 朱会东 朱宇佳 刘建森  
刘新玲(女) 杨明刚(苗族) 杨宗桂 杨燕胜 苏英权(壮族) 李胜(市人大)  
李冈儒 李义 李建锋 肖孟 肖明贵 吴向军(女) 何文凭 何发枝 陆晓宇(壮族)  
陈永逸(壮族) 陈贵文 陈香莲(女) 陈晓军(女) 陈魁元 林武(壮族) 罗信伟  
罗冠荣 周仕志 周春涌(瑶族) 庞泽涛 郑祖伟 姜新峰(壮族) 贺双林 莫金枝(女)  
徐作荣 唐奎 宾华 陶健全(瑶族) 黄刚 黄云贵(壮族) 黄创优 黄创深  
黄英梅(女，壮族) 黄桂兰(女) 黄桂林(女，壮族) 黄锦锋(壮族) 黄颖坚  
梁军 梁欢 梁辉 韩广宗 彭东光 蒋新宇(蒙古族) 覃永明(壮族) 覃信朝(壮族)  
傅诚金 曾勇 谢亮廷 蒙爱杏(女) 谭桂桂

秘书长：彭东光(兼)

## 贵港市第六届人民代表大会第五次会议主席团常务主席名单

(2023年8月28日贵港市第六届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议推定)

朱会东 彭东光 苏英权(壮族) 黄云贵(壮族) 林武(壮族) 罗冠荣 刘新玲(女)  
李叶义 黄桂林(女，壮族)

## 贵港市第六届人民代表大会第五次会议执行主席分组名单

(2023年8月28日贵港市第六届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

### 第一次全体会议执行主席

朱会东 彭东光 苏英权(壮族) 黄云贵(壮族) 林武(壮族) 罗冠荣  
刘新玲(女) 李叶义 黄桂林(女，壮族)

### 第二次全体会议执行主席

朱会东 彭东光 苏英权(壮族) 黄云贵(壮族) 林武(壮族) 罗冠荣  
刘新玲(女) 李叶义 黄桂林(女，壮族)

## 贵港市第六届人民代表大会第五次会议副秘书长名单

(2023年8月28日贵港市第六届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议决定)

杨宗桂 甘小杰 黄科怡 梁欢

## 贵港市第六届人民代表大会第五次会议关于表决方式的决定

(2023年8月28日贵港市第六届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

贵港市第六届人民代表大会第五次会议各项表决均采取举手表决的方式。

## 贵港市第六届人民代表大会第五次会议关于代表提出议案截止时间的决定

(2023年8月28日贵港市第六届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

贵港市第六届人民代表大会第五次会议代表提出议案的截止时间为2023年8月28日上午12时。

## 贵港市第六届人民代表大会第五次会议议案审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单

(2023年8月28日贵港市第六届人民代表大会第五次会议预备会议通过)

### 主任委员：刘新玲(女)

副主任委员：吴向军(女)

委员：(共10名，按姓氏笔画为序)

韦永弼(壮族) 刘建森 杨明刚(苗族) 陈贵文 陈魁元 黄刚 梁军  
覃信朝(壮族) 谢亮廷 蒙爱杏(女)

## 贵港市第六届人民代表大会第五次会议议程

(2023年8月28日贵港市第六届人民代表大会第五次会议预备会议通过)

一、选举  
二、其他

## 从计划执行报告看下半年经济工作着力点

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

受国务院委托，国家发展改革委主任郑栅洁28日向十四届全国人大常委会第五次会议报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。

郑栅洁在报告中介绍，总的来看，全国两会确定的重点任务今年以来完成情况良好。下半年，要加大宏观政策调控力度，着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

这份国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告分析指出，总的看，今年以来，我们坚持推动高质量发展，着力办好自己的事，科学精准实施宏观调控，坚定不移扩大内需，加大对经济恢复发展的必要支持力度，加强各类政策协调配合，努力畅通国民经济循环，经济呈现出回升向好的发展势头，经济增速在世界主要经济体中保持领先，展现出我国巨大的发展韧性和潜力。

报告分析，当前我国经济运行好转主要是恢复性的，增长的内生动力还不强，发展环境充满

不确定性，经济运行持续回升的基础仍不稳固。从国际看，外部环境更为复杂严峻。从国内看，国内需求不足，一些企业经营困难，部分重点领域风险隐患有所积聚，民生保障和改善难度加大。

围绕下半年需要重点抓好的工作，郑栅洁表示，要加大宏观政策协调力度，强化各类政策协调配合，加强逆周期调节和政策储备。积极扩大国内需求，通过增加居民收入扩大消费，通过终端需求带动有效供给。更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用。调动民间投资积极性，出台实施有针对性的激励民间投资政策。

报告提出，大力推动现代化产业体系建设。持续深化改革开放，进一步完善市场准入负面清单制度，切实优化民营企业发展环境，坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，解决拖欠企业账款问题。加快建设更高水平开放型经济新体制，多措并举稳住外贸外资基本盘。因地制宜推动区域协调发展，加大区域重大战略实施力度。深入推进环境污染防治，积极稳妥推进碳达峰碳中和，推

动能耗双控逐步转向碳排放双控。

在防范化解重点领域风险方面，报告指出，加强风险预警和妥善处置，适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，因城施策用好政策工具箱，优化供地结构，更好满足居民刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。增加保障性住房供给，支持地方政府和企业加大保障性租赁住房建设，有效防范化解地方债务风险，落实好一揽子化债方案。稳妥处置金融领域风险，稳步推进高风险中小金融机构改革化险。

面临困难挑战，做好民生保障尤为重要。郑栅洁在报告中提出，要加大民生保障力度。强化落实就业优先政策，着力促进青年等重点群体就业，持续做好就业困难人员、残疾人等就业帮扶。持续促进居民增收，扩大中等收入群体，鼓励地方合理提高最低工资标准，加大困难群众社会救助兜底保障力度。提高公共服务和社会保障水平，解决好群众急难愁盼问题。全力做好洪涝等灾害防范和抢险救援工作，切实做好灾后恢复重建工作。

(新华社北京8月28日电)

## 聚焦学前教育法草案四大看点

新华社“新华视点”记者

学前教育是终身学习的开端，也是国民教育体系的重要组成部分。28日，学前教育法草案提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。我国通过专门立法促进学前教育普及普惠安全优质发展。这个法律草案有哪些看点？“新华视点”记者采访了专家及幼教一线从业人员进行解读。

### 看点一：明确学前教育定位，补齐教育短板

办好学前教育是关系到广大人民群众幸福感获得感的重大民生工程。教育部负责人在向全国人大常委会会议作说明时指出，近年来，我国学前教育得到了快速发展，但总体看仍是国民教育体系的薄弱环节，发展不平衡不充分的矛盾还比较突出，“入园难”和“入园贵”的问题仍然存在，与人民群众的期待还有一定差距。

“从我国教育法体系横向层次来看，义务教育法、职业教育法、高等教育法作为规范初等教育、中等教育、高等教育的专门法律而存在，但作为教育制一环的学前教育却缺乏专门的法律规范。”北京大学法学院教授湛中乐表示，现行的《幼儿园管理条例》等行政法规仅涉及幼儿园管理工作，亟需对学前教育整体予以立法保障。

草案的一大亮点，是明确了学前教育的定位。

草案界定，学前教育是指由幼儿园等学前教育机构对三周岁到入小学前的儿童实施的保育和教育；强调学前教育是国民教育体系的组成部分，是重要的社会公益事业。

北京师范大学国家高端智库教育国情调查中心主任张志勇认为，草案突出了学前教育对全民族素质提升的奠基性意义，明确学前教育事业的公益属性，将为儿童健康成长创造更好的条件。

草案还提出，国家推进普及学前教育，构建覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系。

湛中乐表示，草案明确各级政府及有关部门的职责，让学前教育的公益性进一步落地，这对保障适龄儿童接受学前教育的权利具有重大意义。

### 看点二：强化政府责任，遏制过度逐利

为了实现“幼有所育”的目标，草案明确，各级人民政府应当依法履行职责，合理配置资

源，缩小城乡之间、区域之间学前教育发展差距。

“所有适龄儿童应当享有相同的机会进入质量相当的幼儿园。”中国教育科学研究院研究员储朝晖表示，政府在学前教育发展中应当发挥保底作用，保障最缺乏入园条件的幼儿能够享受同等的公共学前幼儿教育。

草案规定，国家建立学前教育资助制度，为家庭经济困难的适龄儿童等接受普惠性学前教育提供资助。幼儿园应当接收能够适应其生活的残疾儿童入园，并为其提供帮助和便利。

在张志勇看来，应当突出保障经济困难儿童、孤儿、残疾儿童等特殊儿童的学前教育服务需求，同时还要健全学前公共服务基本标准，保障资源得以合理配置。

近年来，“天价幼儿园”等现象时有出现，群众反映强烈，期待加强监管、遏制过度逐利。

草案规定，任何单位或者个人不得利用财政性经费、国有资产、集体资产或者捐赠资产举办或者支持举办营利性民办幼儿园；社会资本不得通过兼并收购、协议控制等方式控制公办幼儿园、非营利性民办幼儿园。

“这些规定体现了鲜明的学前教育公共政策导向，即要抑制学前教育的商业化、市场化倾向，突出和强化政府责任，加强对学前教育事业的财政投入和教师队伍建设。”张志勇说。

### 看点三：把保护学前儿童安全放在首位，防止保教活动小学化

学前儿童需要得到科学的保育和教育。草案提出，幼儿园对学前儿童在园期间的人身安全负有保护责任，应当把保护学前儿童安全放在首位。

清华大学附属小学成志幼儿园执行园长刘明霞介绍，该幼儿园把安全教育融入幼儿日常生活，帮助幼儿学习判断周围环境、设施设备、玩具体材料可能出现的安全风险，增强安全防范意识，不断提高自护能力。

“学前教育立法，有助于将基层好的经验做法上升为硬性措施。3至6岁儿童缺乏自我保护能力，家庭、幼儿园、社区等必须发挥合力，营造安全的保育教育环境。”刘明霞说。

在保育方面，草案提出，幼儿园应当做好儿童营养膳食、体格锻炼、健康检查和食品安全、卫生与消毒、传染病预防与控制、常见病预防与管理等卫生保健管理工作。

湖北省省直机关第三幼儿园园长袁芒说：“这一规定让我们再一次明确了幼儿园应坚持保教结合、保教并重，为幼儿筑牢安全保护屏障。”

在教育方面，草案明确，学前儿童入幼儿园等学前教育机构接受学前教育，除必要的身体健康新查外，不得组织任何形式的考试或者测试。幼儿园应当以游戏为基本活动。防止保育和教育活动小学化，不得教授小学阶段的课程内容、采用小学化的教育方式。

“这些规定是对幼儿园保育教育实践中存在的小学化倾向的有力回应。”湛中乐表示，针对学前教育实践中保教质量偏低等问题，草案从立法层面面对学前教育活动予以规范，有利于确保、提高学前教育质量。

### 看点四：加强教职工队伍建设，强化监督管理

幼儿园师资质量一直是群众的关切。学前教育法草案专章对教师和其他工作人员作出规定。

草案提出，幼儿园聘任(用)园长、教师、保育员、卫生保健人员、安全保卫人员和其他工作人员，应当在其入职前以及每年定期进行背景查询和健康检查；同时明确了不得聘任(用)的7类情形。

“目前一些幼儿园确实存在用人不规范的现象，亟需整顿规范。”刘明霞表示，草案的相关规定，有利于让专业的人干专业的事，创建科学的保教环境，不断提高园所保育教育质量。

规范之外，也有保障。草案明确，幼儿园及其举办者应当按照国家规定保障教师和其他工作人员的工资福利，依法缴纳社会保险费，改善工作和生活条件，保证同工同酬。幼儿园教师在职称评定、岗位聘任(用)等方面享有与中小学教师同等的待遇。

袁芒认为：“这些措施有利于幼儿教师队伍的稳定和健康发展。当幼儿园教师待遇提高、感受到尊重，他们的工作动力和工作效率也会随之增强，进而为祖国的下一代提供更专业、更优质的学前教育。”

除了加强教职工管理，草案同样对幼儿园收费标准、办园质量等作出规范。

“草案要求，幼儿园应当执行收费公示制度，这有利于社会监督幼儿园提供质量和收费相匹配的保育教育服务。”储朝晖说。

(记者：徐壮 白阳 杨湛菲 施雨岑)

(新华社北京8月28日电)

## 两部门延续实施全年一次性奖金个人所得税政策

新华社北京8月28日电 (记者王雨萧 中央)为进一步减轻纳税人负担，财政部、税务总局28日对外发布公告，明确延续实施全年一次性奖金政策。

根据公告，居民个人取得全年一次性奖金，符合《国家税务总局关于调整个人取得全年一次性奖金等计算征收个人所得税方法问题的通知》(国税发〔2005〕9号)规定的，不并入当年综合所得，以全年一次性奖金收入除以12个月得到的

数额，按照按月换算后的综合所得税率表，确定适用税率和速算扣除数，单独计算纳税。同时，居民个人取得全年一次性奖金，也可以选择并入当年综合所得计算纳税。该公告执行至2027年12月31日。

两部门当天还对外发布多则公告，明确多项个人所得税有关优惠政策延续实施。

公告明确，2024年1月1日至2027年12月31日居民个人取得的综合所得，年度综合所得收入

不超过12万元且需要汇算清缴补税的，或者年度汇算清缴补税金额不超过400元的，居民个人可免于办理个人所得税综合所得汇算清缴。居民个人取得综合所得时存在扣缴义务人未依法预扣预缴税款的情形除外。

此外，延续实施外籍个人有关津贴补贴个人所得税政策和远洋船员个人所得税政策至2027年12月31日。

## 保健食品新规发布 体现三大监管创新

新华社北京8月28日电 (记者赵文君)市场监管总局28日发布《保健食品新功能及产品技术评价实施细则(试行)》，这是从制度上改革我国以往保健食品功能声称评价管理模式的重要举措，体现了三大监管创新。

一是新功能产品实行上市前审评和上市后评价相结合，新功能评价方法原则上必须包括人体试食试验。实施细则要求，评价指标及判定标准应科学、明确、可行，并经过验证评价。同时，验证评价应当充分评估实验室间差异，在提出新功能建议前，应当通过符合要求的至少1家食品检验机构或

临床试验机构验证评价；同步提出新功能保健食品注册的，在上市后评价期间，应当通过符合要求的至少2家食品检验机构或临床试验机构验证评价。

建立新功能建议和新功能保健食品关联审批机制也是一大创新点。实施细则规定，任何单位或者个人同步提出新功能建议和对应的新功能保健食品注册申请的，在资料接收、审评、审批等各环节实行关联审查，以制度创新鼓励行业创新，激发产业创新内生动力，促进科研成果向产品上市的快速转化。

第三个创新点主要表现在探索开展新功能保

健食品功能声称分级动态管理方面，实行保健功能分类评价、分级标注。对经营主体来说，依据科学共识充足程度对保健食品功能声称实行动态管理，可依据评价结果调整保健功能声称限定用语，用科学监管理念促进产业高质量发展。

市场监管总局特殊食品安全监管司负责人介绍，实施细则从“总则”“新功能研究”“材料接收”“技术评价”“上市后评价”“附则”等6个方面进行了详细论述，鼓励引导企业、高校、科研机构等社会力量开展功能创新和产品研发，进一步促进产业高质量发展。