

中共中央办公厅国务院办公厅关于数字贸易改革创新发展的意见

(2024年8月17日)

数字贸易是数字经济的重要组成部分，已成为国际贸易发展的新趋势和经济的新增长点。为促进数字贸易改革创新，党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，服务构建新发展格局，着力推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，促进实体经济和数字经济深度融合，促进数字贸易改革创新，为塑造对外贸易发展新动能新优势，加快建设数字中国、贸易强国作出更大贡献。

按照创新为要、安全为基，扩大开放、合作共赢，深化改革、系统治理，试点先行、重点突破的原则，促进数字贸易改革创新。主要目标是：到2029年，可数字化交付的服务贸易规模稳中有增，占我国服务贸易总额的比重提高到45%以上；数字贸易基础设施布局进一步完善，适应数字贸易发展的体制机制基本建立，数字领域对外开放水平大幅提高，与国际高标准经贸规则对接全面加强。到2035年，可数字化交付的服务贸易规模占我国服务贸易总额的比重提高到50%以上；有序、安全、高效的数字贸易治理体系全面建立，制度型开放水平全面提高。

二、支持数字贸易细分领域和经营主体发展

(一) 积极发展数字产品贸易。加强数字应用场景和模式创新，提升数字内容制作质量和水平，培育拓展跨境数字交付渠道，提升国际竞争力。

(二) 持续优化数字服务贸易。促进数字金融、在线教育、远程医疗、数字化交付的专业服务等数字服务贸易创新发展，提升品牌标准影响力。发展云外包、平台分包等服务外包新业态新模式，推动服务外包加快数字化转型。

(三) 大力发展数字技术贸易。加强关键核心技术攻关，加快发展通信、物联网、云计算、人工智能、区块链、卫星导航等领域对外贸易。

(四) 推动数字订购贸易高质量发展。鼓励电商平台、经营者、配套服务商等各类主体做大做强，加快打造品牌。推进跨境电商综合试验区建设，支持“跨境电商+产业带”发展。推进数字领域内外贸一体化。

(五) 培育壮大数字贸易经营主体。培育一批具有较强创新能力和影响力的数字贸易领军企业。积极培育外向度高、具有独特竞争优势的中小型数字贸易企业。构建大中小企业相互促进、协同发展的良好生态，打造具有国际竞争力的数字产业集群。支持数字平台企业有序发展，在引领发展、创造就业、国际竞争中发挥积极作用。

三、推进数字贸易制度型开放

(六) 放宽数字领域市场准入。完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，推动电信、互联网、文化等领域有序扩大开放，鼓励外商扩大数字领域投资。深入破除市场准入壁垒，提高数字贸易领域外商投资企业在境内投资运营便利化水平。

(七) 促进和规范数据跨境流动。健全数据出境安全管理制度，完善相关机制程序，规范有序开展数据出境安全评估。在保障重要数据和个人信息安全的前提下，建立高效便利安全的数据跨境流动机制，促进数据跨境有序流动。

(八) 打造数字贸易高水平开放平台。高标准建设数字服务出口平台载体，打造数字贸易集聚区。主动对接国际高标准经贸规则，鼓励数字领域各类改革和开放措施在符合条件的数字服务出口平台载体、自由贸易试验区和自由贸易港先行先试和压力测试。发挥好中国国际进口博览会、中国国际服务贸易交易会、全球数字贸易博览会等平台作用，推进数字贸易领域交流合作。

四、完善数字贸易治理体系

(九) 积极参与数字贸易国际规则制定。积极参与世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织等多双边和区域数字贸易相关规则制定，营造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。积极推进加入《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)和《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》

(CPTPP) 进程。参与应对经济数字化国际税收规则制定，探索建立税收利益分配更加合理、税收负担更加公平的数字贸易相关税收制度。参与联合国国际贸易法委员会、国际统一私法协会和海牙国际私法会议数字经济商事规则谈判。

(十) 深化数字贸易国际合作。推动建立数字领域国际合作机制，加强人工智能、大数据、跨境结算、移动支付等领域国际合作，深化数字基础设施互联互通。加强与东盟国家、中亚国家、金砖国家、上海合作组织成员国等数字贸易合作。

(十一) 加快构建数字信任体系。加快数字贸易认证体系建设，促进数字信任前沿技术的开发应用与推广，培育数字信任生态。推动数字证书、电子签名等国际互认。鼓励数据安全、数据资产、数字信用等第三方服务机构国际化发展。

(十二) 加强数字领域安全治理。优化调整禁止、限制进出口技术目录。持续推动全球数字技术、产品和服务供应链开放、安全、稳定、可持续。发挥各类专业法院法庭作用，推动数字领域国际商事争端解决机制多元化发展。

五、强化组织保障

(十三) 加强组织领导。坚持和加强党对数字贸易工作的全面领导。各级党委和政府要结合实际抓好本意见贯彻落实，完善相关体制机制，为数字贸易发展提供有力保障。商务部要充分发挥牵头作用，加强统筹协调和督促指导，推动形成数字贸易改革创新发展的工作合

力。各地区可因地制宜制定数字贸易发展相关配套文件。

(十四) 健全法律法规和标准。推进数字贸易领域相关立法，统筹推进国内法治和涉外法治。鼓励有条件的地方出台数字贸易地方性法规。加强数字贸易标准化技术组织建设，加快数字贸易领域标准制定修订。

(十五) 建立完善统计体系。建立健全数字贸易统计监测预警体系，适时发布数字贸易统计数据。支持与有关国际组织、重点国家及研究机构开展统计交流与合作。编制发布中国数字贸易发展报告和相关指数，提升公共服务水平。

(十六) 加强多渠道支持保障。加强数字技术研发支持，促进成果转化及与其他行业的融合发展。充分发挥服务贸易创新发展引导基金作用，带动社会资本投资数字贸易领域。

(十七) 加强知识产权保护。研究构建数据知识产权保护规则。加强对源代码、算法、加密密钥、商业秘密以及其他专有信息的法律保护。加快推动数字产品标识化。加强数字贸易领域知识产权公共服务。加强涉及数字贸易的商标注册和保护。拓宽知识产权海外维权和争议解决渠道。

(十八) 强化人才智力支撑。加强数字贸易相关培训，提高领导干部专业素质。发挥数字贸易专家作用，加强相关理论与实践研究。支持高等学校设置数字贸易相关学科。创新数字贸易人才培养模式，加强拔尖创新人才培养，深化校企、政企合作，支持企业加强专业人才培养。

(新华社北京11月28日电)

第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸回国

新华社沈阳11月28日电(记者黎云李秉宣)第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式28日在沈阳举行。43位志愿军烈士遗骸及495件遗物由我空军专机从韩国接回至辽宁沈阳，回到祖国怀抱。

12时07分，一架空军运-20专机缓缓降落在沈阳桃仙国际机场。空军两架歼-20战斗机在专机进入中国领空后为专机伴飞护航，并在沈阳桃仙国际机场上空通场飞行，向志愿军烈士致以崇高敬意。专机降落后，沈阳桃仙国际机场以“过水门”最高礼仪迎接志愿军烈士回家。

12时50分，第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸迎回仪式在机场举行，退役军人事务部党组书记、部长裴金佳主持。中央宣传部、中央对外联络部、外交部、国家发展改革委、财政部、中央军委政治工作部和辽宁省委、省政府，沈阳市委、市政府，驻

沈解放军、武警部队等负责同志，抗美援朝烈士家属代表、航天英雄代表、奥运冠军代表、文艺工作者代表，以及中央和国家机关青年干部代表、部队官兵代表、港澳台师生代表、青少年学生代表等近1000人参加。仪式现场气氛庄重，殓放烈士遗骸的棺椁覆盖着鲜红的中华人民共和国国旗，现场全体人员向烈士遗骸三鞠躬。

仪式结束后，志愿军烈士遗骸棺椁在48辆警用摩托组成的骑警车队护卫下，由6辆军用运输车送往沈阳抗美援朝烈士陵园。沈阳各界群众沿途列队迎接英雄回家，并在各主要节点、营运车辆和主要建筑打出向英雄致敬的标语。

根据安排，第十一批在韩中国人民志愿军烈士遗骸安葬仪式将于11月29日10时在沈阳抗美援朝烈士陵园志愿军烈士纪念馆广场举行。



11月28日，广西队选手廖熙(右一)在比赛中突破。当日，在第十二届全国少数民族传统体育运动会花炮半决赛中，广西队13比7战胜海南队，晋级决赛。(新华社记者郭程摄)

降低全社会物流成本!中央划定“路线图”

新华社记者 魏玉坤 韩佳诺

物流，一头连着生产，一头连着消费，是实体经济的“筋络”。对于广大实体经济来说，降低全社会物流成本将迎来实质性利好。

中共中央办公厅、国务院办公厅最新印发《有效降低全社会物流成本行动方案》，从全局和战略高度推动有效降低全社会物流成本，划定“路线图”。

有效降低全社会物流成本不是简单降低运输成本，也不是要压缩物流企业的合理利润，更不是要影响物流从业人员的收入。而是要通过调结构、促改革，优化全社会物流资源配置，加强物流各环节协同衔接，全面提升物流体系运行效率。

换句话说，就是要用尽可能少的物流费用支出，支撑尽可能多的经济产出。

降低全社会物流成本，作用几何？国家发展改革委副秘书长张世昕在28日举行的国务院政策例行吹风会上用了三个“重要”：这是支持实体经济发展，促进国民经济稳增长的重要举措；是畅通国内大循环和国内国际双循环，构建新发展格局的重要基础；是增强我国综合竞争力，推进中国式现代化的重要任务。党中央高度重视降低全社会物流成本工作。去年12月召开的中央经济工作会议对有效降

低全社会物流成本作出部署。今年2月，中央财经委员会第四次会议研究这项工作。此次印发的行动方案，明确了5方面20项重点任务。

在各方共同努力下，我国社会物流成本水平总体保持下降态势。社会物流总费用与GDP的比率由2012年的18%，降至2023年的14.4%。也就是说，每创造100元GDP所支出的物流费用，从18元降至14.4元。

不过，全社会物流成本仍有较大下降空间。行动方案指出，到2027年，社会物流总费用与国内生产总值的比率力争降至13.5%左右。

从14.4%到13.5%左右，这0.9个百分点的下降，意义深远；在宏观层面，实现这一目标后，对比2023年的社会物流成本水平，相当于在国民经济保持较快增长的情况下，可节约社会物流总费用1万亿元以上。

在产业层面，我国是制造业大国，制造业物流总额占社会物流总额的比重接近90%。实现这一目标，将减少不必要的物流环节和成本支出，有力增强制造业发展动能，促进转型升级。有效降低全社会物流成本，是一项系统工程，非一日之功。行动方案一方面统筹考虑不同运输方式，以

及运输、仓储、配送等不同物流环节，提高物流一体化衔接转换效率；另一方面统筹深化物流业与制造、商贸等产业融合创新，促进现代物流与重大生产力布局协同发展，畅通国内国际物流网络，推动各行业、各领域、各类型企业共同发展。

深化体制机制改革是关键所在。行动方案明确了推进铁路重点领域改革、推动公路货运市场治理和改革以及推进物流数据开放互联等3项重点任务。

推动物流数字化发展是重要抓手。推动重要物流装备研发应用、智慧物流系统集成创新；推进传统物流基础设施数字化改造；促进物流平台经济创新发展，鼓励物流技术创新平台和龙头企业为中小物流企业数字化赋能……行动方案明确了“施工图”。

一分部署，九分落实。国家发展改革委已经会同有关部门建立了有效降低全社会物流成本工作专班，重点加强跨部门、跨地区以及重要综合性问题沟通协调。

随着各方扎实推进行动方案贯彻落实，持续释放政策红利，更加方便快捷和多样化的物流服务，将助力中国经济“筋骨”更加强壮。

(新华社北京11月28日电)

91种新药进国家医保 小药片连着大民生

新华社记者 徐鹏航

从每片2.43元降至2.11元——在今年国家医保药品目录谈判中，难治性癫痫“救命药”氯巴占片在半小时时就实现了药企与医保部门的“双向奔赴”，为需要长期服药的罕见病患者带来了福音。

11月28日，国家医保局发布新版国家医保药品目录，将于2025年1月1日起正式实施。目录新增91种药品，其中有卡度尼单抗注射液等26种肿瘤用药、利鲁唑口服混悬液等13种罕见病用药以及15种慢性病用药，药品总数增至3159种。

这是国家医保局成立以来，国家医保药品目录的第七次调整。叠加谈判降价和医保报销因素，预计2025年，新版目录实施将为患者减负超500亿元。

每一种新药进入医保，都意味着患者家庭少一分负担、多一分希望。此次医保药品目录调整有哪些新看点？

——用药保障再升级，结构更“优”了。

每天服药，是许多高胆固醇血症患者长期以来承受的压力。今年医保药品目录新增的药品，提供更多用药便利：我国一款治疗血脂异常的创新药托拉西单抗注射液纳入医保，患者可以灵活选择2至6周注射一次。

每天扎一针，是许多糖尿病患者面临的烦恼。今年医保药品目录新增的药品中，一款治疗成人2型糖尿病的创新药，一周仅需注射一次。

医保药品目录调整，不仅关注罕见病等少数

群体，也在不断解决常见慢性病患者的用药之忧。

聚焦群众所需，医保药品目录有“加法”，也做“减法”。此次调整调出了43种临床已替代或临床价值不高、长期未生产供应的药品，让医保药品目录更合理。

专家强调，医保药品目录重在科学调整，不是简单的“价低者得”。

国家医保局医药管理司司长黄心宇表示，本次调整后，肿瘤、慢性病、罕见病、儿童用药等领域的保障水平进一步提升，在不显著增加基金支出的前提下，将更多填补目录保障短板或者提升疗效的品种纳入目录，实现“提质不提价”。

——创新药比例再提升，“救急药”更新了。

宫颈癌，女性最常见的恶性肿瘤之一。如何更好呵护“她”健康？

一款用于治疗复发或转移性宫颈癌的药品，6月下旬拿到国家药监局批件，又幸运地进入了新版医保药品目录。速度之快，让企业方谈判代表深感意外：“希望更多新药能够更快服务患者”。

此次医保药品目录调整中，创新药的谈判成功率超过了90%，较总体成功率高16个百分点。新增的91种药品中，90种为5年内新上市品种。其中，38种是“全球新”的创新药，无论比例还是绝对数量，都创历年新高。

如今，经过七轮调整，累计已有149种创新药纳入医保药品目录。国家医保局医保中心副主

任王国栋表示，新药进入国家医保药品目录的速度不断加快，让参保群众能够及时享受医保改革及医药创新带来的红利。

更多创新药进医保的背后，是我国医药创新的蓬勃发展。2018年至2023年我国1类创新药获批上市数量整体上呈现上升趋势，2023年获批数量达35种，是2018年的4倍以上。

——推动目录高效落地，确保患者能“真用上”。

新药进了医保，还要能走进千家万户。

与往年相比，今年国家医保局等部门对药品的配备使用、新药推介、管理监督等提出具体要求，以确保目录真正落地见效，更好满足患者合理需求。

此外，通过“双通道”管理机制，一些原来主要在大型医院供应的医保谈判药品，目前可以在全国10余家医保定点药店销售并纳入医保报销。

此次谈判协议中，国家医保局还要求企业在目录落地前，全部落实药品追溯码，实现全程“可追溯”，进一步压实配备和供应情况监测，确保药品可及性得到提升。

截至2024年10月底，协议期内谈判药品累计受益8.3亿人，累计为患者减负超8800亿元，国家医保药品目录实实在在惠及患者。

小药片连着大民生。更科学、更有温度的国家医保药品目录调整，将为亿万百姓带来更多健康“获得感”。(新华社北京11月28日电)

防治艾滋病知识点

目前全球艾滋病流行最严重的地区是：(C)

A.亚洲 B.欧洲 C.非洲 D.北美

目前我国艾滋病病毒感染者人数在亚洲排第几位？(B)

A.第一位 B.第二位 C.第三位 D.第四位

下列关于我国艾滋病“四免一关怀”政策描述，不正确的是：(A)

A.全国农村中的艾滋病病人和城镇经济困难的艾滋病病人实行免费抗艾滋病病毒药物治疗，并提供经济补贴

B.在全国范围内为自愿咨询检测的人员免费提供咨询和初筛检测；对艾滋病病人的遗孤实行免费上学

C.对孕妇实施免费艾滋病咨询、筛查和抗病毒药物治疗，减少母婴传播

D.将经济困难的艾滋病病人及其家属纳入政府救助范围

感染艾滋病病毒的妇女会通过什么途径将病毒传染给婴儿？(C)

A.妊娠、分娩、亲吻 B.哺乳、亲吻、妊娠 C.妊娠、分娩、哺乳

最容易受艾滋病感染的高危人群是：(A)

A.性乱人群、男性同性恋、吸毒人群 B.高收入人群、青少年人群 C.无偿献血者

