

春潮涌动奋楫行

——3月全国各地经济社会发展观察

新华社记者

有条不紊开展春耕备耕，真招实招提振消费，多措并举推动民营经济高质量发展，加速推进多个重大项目……今年3月以来，全国各地真抓实干、凝心聚力，扎实推进高质量发展，以新气象、新作为推动经济持续回升向好。

观察之一：不负农时春耕忙

南国春来，布谷声声催早耕。在广西贵港市益农水稻智慧农场，无人驾驶的拖拉机正按照设定路线行驶在农田中，为水稻插秧平整田块。“农场已经形成水稻耕、种、管、收环节全程无人化、智能化生产新模式。”农场负责人李付生说。

无人机新技术推广，工厂化集中育秧，旋耕机等机械化作业……“科技+农业”成为今年多地春耕的关键词。随着数字化、智能化新技术越来越多应用在农业领域，科技正助力多地农业生产“升级”。

“我们现在开始注水了！”在黑龙江庆安的久宏水稻种植科技示范园区智能化浸种催芽车间，一批批包衣后的水稻种子装筒码垛，汩汩清流被注入浸种箱中。在水温精准调控下，一粒粒种子萌发生芽、茁壮成长。

“我们正抢抓时机，争取整个生产季能够完成浸种催芽5000吨。”庆安县农技推广中心植保站站长郭德全说，庆安县的浸种催芽工作已全面铺开，芽种将陆续出箱并交到农户手中。

3月以来，多地多部门抢抓农时，扎实推进农业生产：围绕耕种管收等关键环节，农业农村部组织专家指导组、产业专家服务团和科技小分队，蹲点包片开展巡回指导和技术服务；全国供销合作社系统提早行动，积极采购、调运化肥，保障春耕用肥需要；山西运城夹马口灌区加大供水力度，让小麦啁啾“返青”水……

【记者观察】万象“耕”不负春寒。多地积极储备农资、旋耕翻地、播种施肥，新生产模式正加快打造农业新质生产力，特色产业蓬勃发育，春耕田间的“科技范儿”越来越足。春回日暖，丰收可期。

观察之二：精准发力扩消费

3月，云南省曲靖市罗平县近百万亩油菜花进入盛花期，金色花海在山峦间绵延不断。亲花步道、观光小火车穿越花田，帐篷酒店、花海咖啡等新业态错落分布。

今年春天，罗平县举办了花海馬拉松赛、花海山地自行车赛、花海民歌展演等20余项活动。进入油菜花期以来，罗平县已接待游客135万人次，预计一季度旅游总收入将突破20亿元。

鼓励有条件的地方发放结婚消费券、托育券，推进养老服务“爱心卡”拓面……3月16日，浙江发布大力提振和扩大消费专项行动实施方案，重点从居民增收、居民减负等方面出台了29条举措。

着力破除堵点难点痛点，各地各部门加大政策力度，努力让老百姓的消费底气更足、预期更稳、信心更强。中办、国办近日印发《提振消费专项行动方案》；市场监管总局等5部门联合印发《优化消费环境三年行动方案（2025—2027年）》；加快统一大市场建设，促进商品服务、要素资源自由流动……

在四川成都，“乐享精彩赛事 寻味中华美食”活动日前启动，着力打造一系列体育消费新场景；辽宁鞍山市启动春季促消费系列活动；陕西西安长安十二时辰主

建设高产稳产的现代化良田夯实粮食安全根基

——解读《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》

新华社记者 胡璐 古一平

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》，明确到2035年，力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，累计改造提升4.55亿亩，新增高效节水灌溉面积1.3亿亩。

粮食安全是“国之大者”，保障国家粮食安全的根本在耕地，建设高标准农田是一个重要抓手。

农业农村部农村经济研究中心主任金文成说，高标准农田旱涝保收、高产稳产，在农田质量、产出能力、抗灾能力、资源利用效率等方面有优势。通过高标准农田建设，粮食产能一般能提高10%左右。

截至2024年底，我国已累计建成高标准农田超过10亿亩，建成各类田间灌排渠道1000多万公里，农田抗灾减灾能力有了明显提升，实现了大灾少减产、小灾能稳产、无灾多增产，为全国粮食连续多年丰产增产提供了重要支撑。

今年的中央一号文件明确，高质量推进高标准农田建设。在此次发布的实施方案里，对如何建设高标准农田进行了部署：

在建设标准方面，提出以“一平”（田块平整），“两通”（通路通路），“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标准，合理确定不同区域、不同类型高标准

农田建设标准和投入标准；

在建设内容方面，提出因地制宜推进高标准农田建设，统筹开展田、土、水、路、林、电、技、管综合治理，将建设重点放在田内。新建项目优先开展田块整治、田间灌排体系、田间道路和电力设施配套等基础建设，着力提高农田保水保土保肥能力、抵御旱涝灾害能力、机械化耕作便捷水平；改造提升项目按照缺什么、补什么原则，补齐田间设施短板弱项。因害设防，合理采取岸坡防护、防风防沙等工程措施，提高农田防护和水土保持能力；

在建设布局方面，提出优化高标准农田建设空间布局和时序安排，优先在东北黑土地区、平原地区、具备水利灌溉条件地区以及粮食产量高和增产潜力大地区开展建设；严格限制在生态脆弱区、沿海内陆滩涂等区域，禁止在25度以上坡耕地、严格管控类耕地、生态保护红线（红线内集中连片梯田或与保护对象共生的连片耕地除外）、退耕还林还草还湖还牧区域等开展高标准农田建设。

方案还依据区域资源禀赋、耕作制度和行政区划等，将全国高标准农田建设分为东北区、黄淮海区、长江中下游区、东南区、西南区、西北区、青藏区等7个区域，并分别明确了工作重点。

南京农业大学教授朱晶认为，方案既

要求合理确定建设标准，又强调因地制宜推进、分类施策，有利于针对性破解农业生产障碍因素，建设适宜耕作、旱涝保收、高产稳产的现代化良田。

高标准农田既要建设好，也要管护好，以发挥其持续助力粮食生产高产稳产的作用。

方案提出分级压实高标准农田属地运营管护责任，明确运营管护内容和标准；各地可结合实际探索高标准农田运营管护模式。此外，方案还明确严格保护高标准农田，严禁擅自占用；经依法批准允许占用的，各地要及时落实补建，确保数量不减少、质量不降低。

一分部署，九分落实。

为了实施好高标准农田建设，方案对永久基本农田补划调整、水资源配套、资金投入等进行了专门部署，并提出坚持和加强党对高标准农田建设的领导，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。

专家表示，方案不仅明确了各方责任，还强调积极引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等参与高标准农田建设和运营管护，落实农民知情权、参与权、监督权，有利于全方位调动积极性，夯实粮食安全基础。

（新华社北京3月30日电）

改文风会风话风是改作风题中之义

新华社记者 余贤红 刘佳敏

当前全党上下正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，纵深推进作风建设。改作风涉及方方面面，其中形成好的文风会风话风是检视作风建设成效的重要标尺，更是持续改作风的题中之义。改作风和改文风会风话风要一体推进、相互促进。

文章怎么写，会怎么开，话怎么说，都直接映射党员干部作风状况，直接关系到党和政府在群众心中的形象。早在中央八项规定出台之初，党中央就对精简开会等方面提出明确要求，以上率下作出了示范，树立了标杆。深入学习贯彻中央八项规定精神，就要时时对标对表，在改文风会风话风上绵绵用力，以群众看得见的变化体现作风建设新成效。

文风改什么？改掉晦涩难懂的语言，改掉言之无物的内容，改掉动辄穿靴戴帽的风格，改院长篇累牍的形式，改掉居高临下的说教。文章不写半句空，文件不注一点水，语言朴实平实，内容开门见山，干部群众才能读得懂，看得明白。

会风改什么？改掉“馬拉松式”会议，改掉开会“轮流念稿”，改掉层层陪会，改掉为开会而开会，改掉重形式无内容的会。少开会、开短会、开有用的会，让干部腾出精力到一线去、到群众中去。

话风改什么？改掉推诿扯皮，改掉官腔官调，改掉溜须拍马，改掉车轱辘话。多说大白话，敢讲真心话，坚决摒弃“正确的废话、漂亮的空话、严谨的套话”。

文风会风话风中的一些不良习气，根子是作风不严不实。没有真正沉到一线了解民情，就写不出有思想有温度的好文章；没有奔着问题去的认真劲，就容易陷入“以会议贯彻会议”的怪圈；没有主动和群众掏心窝子，话就说不到老百姓的心坎里。改文风会风话风，说到底就是要改作风、戒虚功。

作风就是形象，作风就是力量。以学习教育为契机，从党员干部思想源头抓起，锻造过硬作风，讲实干、谋实绩，“短实新”的文风、“干实事”的会风、“接地气”的话风就会蔚然成风。

（新华社北京3月29日电）

锲而不舍落实中央八项规定精神

（上接第一版）（四）建设分区。依据区域资源禀赋、耕作制度和行政区划等，将全国高标准农田建设分为7个区域。东北区包括辽宁、吉林、黑龙江3省，以及内蒙古东部的赤峰市、通辽市、兴安盟、呼伦贝尔市4盟（市），重点加快完善农田灌排设施，加强田块整治和黑土地保护。黄淮海区包括北京、天津、河北、山东、河南5省（直辖市），重点着力提高灌溉保证率，完善现代化耕作条件。长江中下游区包括上海、江苏、安徽、江西、湖北、湖南6省（直辖市），重点突出田间设施现代化配套升级，开展旱、涝、渍综合治理。东南区包括浙江、福建、广东、海南4省，重点在尊重农民意愿前提下逐步改善田块碎片化问题，增强农田防御暴雨能力。西南区包括广西、重庆、四川、贵州、云南5省（自治区、直辖市），重点加强水平梯田改造建设，完善田间道路，补齐工程性缺水短板。西北区包括山西、陕西、甘肃、宁夏、新疆（含新疆生产建设兵团）5省（自治区），以及内蒙古中西部8盟（市），重点加强田块整治，提高农业用水效率，破解“卡脖子”旱问题。青藏区包括西藏、青海2省（自治区），重点完善农田防护设施，改善机械化作业条件。各地要细化建设分区，分类施策，针对性破解农田生产障碍因素。

（五）分级规划。构建国家、省、市、县四级规划方案体系，指导有序开展高标准农田建设。国家制定总体规划方案，强化战略部署，农业农村部依据本方案制定分区分类建设指南。省级出台本区域规划方案，细化建设空间布局、时序安排、建设标准和保障措施，分解落实建设任务，并抄送农业农村部、国家发展改革委、财政部、自然资源部、水利部。市县级以县域为单元出台具体实施方案，明确待建任务、建设内容和工程进度安排。

三、建设管理

（六）项目实施。各地要加强高标准农田建设项目储备，扎实做好项目前期工作。坚持申报和下达相结合，科学合理确定、统一分解下达年度目标任务。规范项目建设程序，提高项目审批效率，避免重复审批、多头审批。严格落实项目法人责任制、招标投标制、工程监理制、合同管理制、项目公示制。落实工程质量管属地责任，严把选址、立项、招标投标、建材、施工等各环节关口，严肃查处偷工减料、工程造价假等质量问题以及招标投标中的违法违规行为。严格农田建设相关单位资质条件要求，限制有违法违规失信行为记录的单位和个人参与。

（七）资金监管。各地要根据预算管理、财政国库管理等制度规定，严格按时限分解下达高标准农田建设资金，合理调度库款，依据合同约定和项目建设进度支付，提高资金使用效率。加强资金日常监管、预警监控、专项检查，对预算下达不及时、未按项目建设进度支付等问题，及时提醒和纠正，坚决防止出现以拨代支、套取截留、挤占挪用等问题。各省（自治区、直辖市）可在县级财政部门或乡镇的国库单一账户下设置高标准农田建设资金专门子账户，实现专账监管、专账调拨、专账清算，真正把资金用到耕地上。

（八）竣工验收。高标准农田建设项目要及时完工并组织竣工验收。严格验收环节质量控制，落实县级初验、市级验收、省级抽验程序，将是否符合项目设计要求、能否有效提升旱涝保收能力和粮食产能以及试用结果、群众满意度等作为验收的重要依据。项目验收后，及时明确工程设施所有权，由政府投入形成的原则上归项目区土地所有者所有。加强高标准农田建设项目档案管理工作。

（九）全程监督。建立健全农田建设工程质量监督检验体系。建立高标准农田工程质量例行检查制度，国家和省级开展常态化抽检，及时公布抽检结果，通报典型问题。完善监督机制，强化纪检、督查、审计、农民群众和媒体监督，用好工程质量监督服务电话、“农田建设随手拍”小程序等监督手段。依托全国农田建设综合监测监管平台，及时将项目立项、实施、验收、使用等各阶段相关信息上图入库，强化全流程监管。加强农田建设行业管理服务，引导从业主体依法成立行业协会等服务和自律组织。开展高标准农田建设从业机构信用评价，加大违规失信行为惩戒力度。推动健全农田建设相关法律法规制度体系。

四、运营管护

（十）运营管护主体。分级压实高标准农田属地运营管护责任，明确运营管护内容和标准。对于公共设施，县级政府要定期组织开展检查和维护，相关行业部门按照职责分工加强对灌溉排水、输配电等工程设施运营管护的监管和指导，确保责任落实到位。按照责权一致、责能一致原则，在乡镇履行职责事项清单中，明确高标准农田运营管护方面的履职事项。对于田间地头日常使用率高的小型农田水利设施，支持高标准农田经营主体通过自主投工筹资、购买服务等方式开展日常运营管护。加强对运营管护人员的技术指导、培训服务和监督管理。

（十一）运营管护模式。各地可结合实际探索高标准农田运营管护模式。鼓励通过政府购买服务或委托行业机构等方式，对水闸、泵站、电力设施等技术性较强的设施设备进行专业化维护。鼓励开展工程质量保险，支持承保机构组织专业力量对设计、施工、监理等主体进行监督，防范工程质量风险，及时理赔解决工程运营管护问题。

（十二）保护利用。严格保护高标准农田，严禁擅自占用；经依法批准允许占用的，各地要及时落实补建，确保数量不减少、质量不降低。任何组织和个人不得损毁高标准农田设施，对因灾损毁的高标准农田，纳入年度改造提升建设任务及时修复或补建。加强农田后续培肥和质量监测，防止地力下降。严禁将污水、生活垃圾、工业废弃物等排放、倾倒、存放到农田。

五、政策协同

（十三）永久基本农田补划调整。严格落实永久基本农田划定规则，完善补划、调整程序。对资源禀赋好、生产潜能大、不在永久基本农田范围内耕地上建成的高标准农田，按要求及时划为永久基本农田。对不符合高标准农田建设立项条件的永久基本农田，暂缓开展建设。结合国土空间规划评估调整，依法将不符合划定要求的地块调出永久基本农田。高标准农田建设项目区因配套建设农田基础设施需少量占用永久基本农田的，建设前后项目区内耕地面积原则上不得减少，确需少量减少的，由县级政府组织编制永久基本农田调整补划方案，并由其自然资源部门按规定履行备案程序，加强信息共享。高标准农田建设项目区按农用地管理的农田基础设施不纳入用地审批范围。

（十四）水资源配套。统筹实施高标准农田和灌区建设。坚持节水优先、量水而行、以水定地，合理确定灌溉发展规模及布局，与水资源承载力相适应。科学有序推进不同类型水源工程建设，强化田间工程与水源工程、骨干水利工程配套。加快推进大中型灌区续建配套及现代化改造，在水土资源条件适宜地区新建一批现代化灌区。全面推进小型农田水利工程建设，提升农田灌溉排涝能力。

（十五）资金投入。健全高标准农田建设和运营管护多元化投入机制。中央和地方政府共同为高标准农田建设提供资金保障，省级政府承担地方投入主要责任。允许安排地方政府债券支持符合条件的标准农田建设。发挥政府投入引导和撬动作用，在不新增地方政府隐性债务的前提下，探索通过贷款贴息等方式有序引导金融、社会投资和新型农业经营主体等投入建设。鼓励金融机构在依法合规、风险可控的前提下，加强信贷资金支持农田建设。发挥地方财政资金引导作用，多渠道筹措运营管护经费。

六、保障措施

（十六）加强领导，落实责任。坚持和加强党对高标准农田建设的领导，实行中央统筹、省负总责、市县抓落实、群众参与的工作机制。中央层面加强制度设计、总体规划、通用标准确定、投入安排、指导监督等宏观管理工作，省级政府对目标任务落实、资金筹措、建设进度、工程质量、运营管护等负总责，市级政府对项目实施进度、工程质量、竣工验收、资金使用、运营管护等负主要监管责任，县级政府对项目实施、工程质量、资金使用、运营管护等负主体责任。

（十七）各方协同，统筹实施。落实好“五统一”（统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核、统一上图入库）要求，农业农村部门要加强统筹协调，强化跟踪评估，相关部门要按照职责分工推进各项任务落实。着眼提高建设整体效能，在充分尊重农民意愿前提下，探索推进项目设计、实施、运营、管护一体化。引进和推广农田建设先进实用技术，加强与农机农艺技术集成应用。在水体氮、磷等污染突出区域，统筹实施生态环境治理相关项目，促进农田退水循环利用。在风沙危害地区，深入实施“三北”等重点生态建设工程，推行大网格农田林网建设，促进农田稳产高产。

（十八）群众参与，可感可及。积极引导农村集体经济组织、新型农业经营主体、农民群众等参与高标准农田建设和运营管护，落实农民知情权、参与权、监督权。在项目选址、设计等前期工作中，广泛征求群众意见，确保建设内容符合实际。鼓励农民对建材进场、日常施工、隐蔽工程验收、监理履行职责等进行监督。

（十九）动态跟踪，分级评价。健全定期调度、分析研判、通报约谈、奖优罚劣的任务落实机制。各地依据高标准农田评价规范等国家标准，定期组织开展已验收的高标准农田分类分级评价，对不符合要求的不能认定为高标准农田。完善高标准农田建设工程全周期责任倒查和终身追责机制，确保各项监管措施落实落地。

（二十）正风肃纪，防范风险。坚决纠正高标准农田建设中的腐败和作风问题，紧盯损害农民利益、群众反映强烈的事项，强化对重点领域和关键环节的监督，依规依纪依法严肃查处贪污侵占、虚报冒领、弄虚作假等行为，切实防范廉洁风险。