

# 打牢社会治理的文化根基

新华社记者 刘菁 陈尚营 陈诺

文化滋养着社会治理的根系。习近平总书记强调,要加强历史文化保护,坚持创造性转化、创新性发展,在发展社会主义先进文化、弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化上协同发力,打牢社会治理的文化根基。

“讲信修睦”的智慧、“扎根群众”的理念、“以人为本”的精神深植基层治理肌理,千年文脉化作滋养社会和谐的源头活水,一幅以文化为底色的社会治理长卷正在新时代徐徐铺展。

## 文化基因孕育基层和合之治

“六尺巷承载着中国古人的历史智慧,要弘扬好中华民族传统美德,相互礼让、以和为贵,解决好民生问题,化解好社会矛盾,使我们的社会更加和谐。”——2024年10月17日,习近平总书记在安徽安庆桐城市六尺巷考察时指出。

初夏时节,安徽安庆桐城市黄甲镇水岭村党总支书记、村委会主任章生权正与工人忙于新路的施工。“真不容易啊。”想起4年前第一次商量修路的场景,他感慨道。

“凭啥先让我?”“地让了,路没修成,咋办?”……章生权回忆,当时屋里的村民们七嘴八舌,屋外还有人杵着不愿进来。

谁先让?怎么让?大伙儿莫衷一是,第一次开会就这不欢而散。

水岭村通村道路弯多坡陡、影响出行,修建新路本是村民们共同的心愿。然而,如何赢得大家的信任、劲儿往一处使,章生权想起20公里外那个“六尺巷的故事”。

相传清代大学士张英在桐城的家人与邻居吴家发生宅基纠纷,向张英写信求助。张英回诗道:“一纸书来只为墙,让他三尺又何妨。”此后,张家主动退让三尺,吴家深受触动亦退让三尺。六尺巷从此扬名。

六尺巷的故事让章生权深受启发。几个月后,第二次村民“说事会”上,章生权开场便抛出这个故事。针对大伙儿的顾虑,他还为每家每户定制了补偿方案。“只要大伙儿愿意给路腾地方,修不通,损失村里承担。”章生权拍胸脯说。

亮底家、掏心窝,门里门外的村民终于坐回到一条“板凳”上:“干部为我们想‘三尺’,我们也要回馈‘三尺’。”短短一个月,村民们不仅接受了修路的决定,还主动提出菜地不要补偿、茶园减少补偿。

“以和为贵,才能和气生财,这是老祖宗教给我们的道理。”64岁的村民彭志苗说,新修的路基从他家菜地旁经过,家里种的新鲜蔬菜一大早就能运到城里卖。

自此,水岭村打开新的发展空间。这些年,村里建起大棚,引进香菇产业。2024年,村集体收入超过百万元。

从2021年开始,桐城市推广社会治理的“六尺巷工作法”,无论发展大事还是邻里小事,都在“说事会”上商量。“我们在社会治理工作中,融入‘六尺巷’精神,以文化人、润物无声,让基层治理工作更有底蕴。”桐城市市长刘存磊说。

## 相信中国就是相信明天

### ——习近平主席复信坚定丹麦和欧洲工商界人士对华合作的信心

新华社记者 孙奕 缪晓娟 唐诗凝

近日,国家主席习近平复信中国丹麦商会负责人,勉励中国丹麦商会及会员企业为增进中丹、中欧友好和深化互利合作作出新贡献。这一消息发布后,在丹麦和欧洲工商界人士以及关心中欧关系发展的各界人士中引发热烈反响。

日前,中国丹麦商会负责人以个人和商会名义致信习近平主席,祝贺中丹建交75周年,表达继续深化对华合作的愿望。“习主席在复信中就我对中国的深厚感情和丹麦在华企业对中国未来发展的信心表示赞赏,令我们备受鼓舞。”中国丹麦商会负责人、全国创始会长西蒙·利希滕贝格(中文名:李曦萌)激动地说。

“在致习近平主席的信中,我们写道:‘希望能让更多欧洲的商业领袖亲身感受到中国政府的真诚、中国市场的潜力,以及中国人民的友善。’1987年就到复旦大学学习汉语和中国文化,后在上海成家立业的李曦萌说,‘我相信,世界上有远见的人都将明白,选择中国就是选择未来。’

李曦萌说,当前保护主义、单边主义冲击国际经贸秩序,中国沉着应对各种局面,反应有力、成熟且着眼长远。“我们对中国市场的信心从未动摇,反而与日俱增。我和中国丹麦商会将不断努力,拉紧同中国交流互鉴的纽带。”

总部设在丹麦自治领地格陵兰岛的因纽特海豹油公司创始人本特·莫滕森告诉记者,受限于较为偏远的地理位置,公司产品

化,为城市治理凝聚聚力。在上海,“老杨树”已成为一个精神符号,他们以“一尺讲台”为圆心,将宣讲延伸到城市各个角落,架起社会治理与基层实践的桥梁。

## 文化活动凝心聚力共筑家园

“要把社区作为民族团结进步创建的重要阵地,发扬各族人民手拉手、心连心的好传统,共同建设民族团结一家亲的和谐家园。”——2021年6月,习近平总书记在青海省西宁市城西区文汇路街道文亭巷社区考察时指出。

“北京的金山上光芒照四方……”夏日午后,悠扬的歌声从青海省西宁市文亭巷社区传出,“歌之缘合唱团”成员、65岁的卓玛才仁用藏语领唱。

文亭巷社区是一个有着2万多人口,汉族、藏族、土族、蒙古族等10余个民族聚居的社区。社区有书法、舞蹈、曲艺等文艺团队,大家在文化交往中增进感情。

“卓玛,再给我们唱一首吧!”排练间隙,合唱团排练室欢声一片。

卓玛才仁来自青海省玉树藏族自治州治多县,退休后常住西宁,在2021年加入合唱团之前,离乡的生活时常让她感到孤独。“和合唱团的伙伴一起,不仅发展了爱好,也有了归属感。”她说。

“唱歌是很好的交流方式,合唱团成员来自不同民族,大家用歌声增进了解、培养感情,其乐融融。”合唱团负责人王红梅说。

随着社区文化服务功能不断完善,各类自发形成的文艺团队成为文亭巷社区建设的一道亮丽风景,编织基层文化治理的经纬,浸润着居民的心田。

社区是服务群众、宣传政策的最后一公里。近年来,文亭巷社区将党建工作深度融入社区各项文化节庆活动中,通过选树“文亭名人”“石榴籽幸福家庭”等先进典型,开展“兴趣小组”“我们的节日”“百家宴”等百余场活动,打造各族群众一家亲的和谐家园。

“文化是一种无形的力量,促使各族群众形成一种认同感、归属感。”文亭巷社区党委书记李龚媛说,“我们用文化活动拉近与群众的距离,同时也拓宽政策宣传覆盖面”。

【记者观察】打造共建共治共享的社会治理格局,文化建设是重要抓手。发展社区文化、以文化润社区,有利于形成团结互助的社区治理网络,为基层治理体系和治理能力现代化提供助力。文亭巷社区通过构建文化空间、举办文化活动等方式,增进各族群众交往交流交融,有效拉近了社区居民间的心理距离,形成认同感、归属感,打造出各族群众一家亲的和谐家园,是夯实社会治理文化根基的生动实践。

(新华社北京5月15日电)

## 习近平总书记关切事

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见

(2025年5月2日)

实施城市更新行动,是推动城市高质量发展、不断满足人民美好生活需要的重要举措。为持续推进城市更新行动,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持稳中求进工作总基调,转变城市开发建设方式,建立可持续的城市更新模式和政策法规,大力实施城市更新,促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升,打造宜居、韧性、智慧城市。

工作中要做到:坚持以人民为中心,全面践行人民城市理念,建设好房子、好小区、好社区、好城区;坚持系统观念,尊重城市发展规律,树立全周期管理意识,不断增强城市的系统性、整体性、协调性;坚持规划引领,发挥发展规划战略导向作用,强化国土空间规划基础作用,增强专项规划实施支撑作用;坚持统筹发展和安全,防范应对城市运行中的风险挑战,全面提高城市韧性;坚持保护第一、应保尽保、以用促保,在城市更新全过程、各环节加强城市文化遗产保护;坚持实事求是、因地制宜,尽力而为、量力而行,不搞劳民伤财的“面子工程”、“形象工程”。

主要目标是:到2030年,城市更新行动实施取得重要进展,城市更新体制机制不断完善,城市开发建设方式转型初见成效,安全发展基础更加牢固,服务效能不断提高,人居环境明显改善,经济业态更加丰富,文化遗产有效保护,风貌特色更加彰显,城市成为人民群众高品质生活的空间。

## 二、主要任务

(一) 加强既有建筑改造利用。稳妥推进危房改造,加快拆除改造D级危险住房,通过加固、改建、重建等多种方式,积极稳妥实施国有土地上C级危险住房和国有企事业单位非成套住房改造。分类分批对存在抗震安全隐患且具备加固价值的城镇房屋进行抗震加固。涉及不可移动文物、历史建筑等保护对象的,按照相关法律法规予以维护和使用,“一屋一策”提出改造方案,严禁以危险住房名义违法违规拆除改造历史文化街区、传统村落、文物、历史建筑。持续推进既有居住建筑和公共建筑节能改造,加强建筑保温材料管理,鼓励居民开展城镇住房室内装修。加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量房屋改造利用,推动建筑功能转换和综合利用,根据建筑主导功能依法依规合理转换土地用途。

(二) 推进城镇老旧小区整治改造。更新改造小区燃气等老化管线管道,整治楼栋内人行走道、排风烟道、通风井道等,全力消除安全隐患,支持有条件的楼栋加装电梯。整治小区及周边环境,完善小区停车场、充电、消防、通信等配套设施,增设助餐、家政等公共服务设施。加强老旧小区改造质量安全监管,压实各参建单位责任。结合改造同步完善小区长效管理机制,注重引导居民参与和监督,共同维护改造成果。统筹实施老旧小区、危旧住房改造,在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案,持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(三) 开展完整社区建设。完善社区基本公共服务设施、便民商业服务设施、公共活动场地等,建设安全健康、设施完善、管理有序的完整社区,构建城市一刻钟便民生活圈。开展城市社区嵌入式养老服务设施建设,因地制宜补齐公共服务设施短板,优化综合服务设施布局。引导居民、规划师、设计师等参与社区建设。

(四) 推进老旧小区、老旧厂区、城中村等更新改造。推动老旧小区功能转换、业态升级、活力提升,因地制宜打造一批活力街区。改造提升商业步行街和旧商业街区,完善配套设施,优化交通组织,提升公共空间品质,丰富商业业态,创新消费场景,推动文旅产业赋能城市更新。鼓励以市场化方式推动老旧小区更新改造,加强工业遗产保护利用,盘活利用闲置低效厂区、厂房和设施,植入新业态新动能。积极推进城中村改造,做好历史文化风貌保护前期工作,不搞大拆大建,“一村一策”采取拆除新建、整治提升、拆整结合等方式实施改造,切实消除安全隐患,改善居住条件和生活环境。加快推进群众改造意愿强烈、城市资金能平衡、征收补偿方案成熟的城市中村改造项目。推动老旧小区火车站与周边老旧小区统筹实施更新改造。

(五) 完善城市功能。建立健全多层次、全覆盖的公共服务网络,充分利用存量闲置房屋和低效用地,优先补齐民生领域公共服务设施短板,合理满足人民群众生活需求。积极稳步推进“平急两用”公共基础设施建设。完善城市医疗应急服务体系,加强临时安置、应急物资保障。推进适老化、适儿化改造,加快公共场所无障碍环境建设改造。增加普惠托育服务供给,发展兜底型、普惠型、多样化养老服务。因地制宜建设改造群众身边的全民健身场地设施。推动消费基础设施改造升级。积极拓展城市公共空间,科学布局新型公共文化空间。

(六) 加强城市基础设施建设改造。全面排查城市基础设施风险隐患。推进地下空间统筹开发和综合利用。加快城市燃气、供水、排水、污水、供热等地下管线管网和地下综合管廊建设改造,完善建设运维长效机制。推动城市供水设施改造提升,加强城市生活污水收集、处理和再生利用及污泥处理处置设施建设改造,加快建立污水处理厂网一体建设运维机制。统筹城市防洪和内涝治理,建立健全城区水系、排水管网与周边江河湖海、水库等联排联调运行管理模式,加快排水防涝设施建设改造,构建完善的城区防洪排涝体系,提升应急处置能力。推动生活垃圾处理设施改造升级。加强公共消防设施建设,适度超前建设防灾工程。完善城市交通基础设施,发展快速干道交通、生活性集散交通和绿

色慢行交通,加快建设停车设施。优化城市货运网络规划设计,健全分级配送设施体系。推进新型城市基础设施建设,深化建筑信息模型(BIM)技术应用,实施城市基础设施生命线安全工程建设。

(七) 修复城市生态系统。坚持治山、治水、治城一体推进,建设连续完整的城市生态基础设施体系。加快修复受损山体和采煤沉陷区,消除安全隐患。推进海绵城市建设,保护修复城市湿地,巩固城市黑臭水体治理成效,推进城市水土保持和生态清洁小流域建设。加强建设用地土壤污染风险管控和修复,确保污染地块安全再利用。持续推进城市绿环绿廊绿道建设,提高乡土植物应用水平,保护城市生物多样性,增加群众身边的社区公园和口袋公园,推动公园绿地开放共享。

(八) 保护传承城市历史文化和自然遗产。衔接全国文物普查,扎实开展城市文化遗产资源调查。落实“老城不能再拆”的要求,全面调查老城及其历史文化遗产,摸清城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区文化遗产资源底数,划定最严格的保护范围。开展文化遗产影响评价,建立健全“先调查后建设”、“先考古后出让”的保护前置机制。加强老旧房屋拆除管理,不随意拆除具有保护价值的老建筑、古民居,禁止拆真建假。建立以居民为主体的保护实施机制,推进历史文化街区修复和不可移动文物、历史建筑修缮,探索合理利用文化遗产的方式路径。保护具有重要历史文化和自然遗产价值、体现中华历史文脉的地名,稳妥清理不规范地名。加强城市更新重点地区、重要地段风貌管控,严格管理超大体量公共建筑、超高层建筑。

## 三、加强支撑保障

(一) 建立健全城市更新实施机制。创新完善以需求为导向、以项目为牵引的城市更新体制机制。全面开展城市体检评估,建立发现问题、解决问题、评估效果、巩固提升的工作路径。依据国土空间规划,结合城市体检评估结果,制定实施城市更新专项规划,确定城市更新行动目标、重点任务、建设项目和实施时序,建立完善“专项规划—片区策划—项目实施方案”的规划实施体系。强化城市设计对城市更新项目实施的引导作用,明确房屋、小区、社区、城区、城市等不同尺度的设计管理要求。不断完善适应城市更新的工程项目建设实施管理制度。

(二) 完善用地政策。坚持“项目跟着规划走、土地要素跟着项目走”,加强用地保障,建立健全覆盖全域型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度,统筹好新增和存量建设用地,涉及国土空间规划调整的,按程序依法办理。推动土地混合开发利用和用途依法合理转换,明确用途转换和兼容使用的正面清单、负面清单和管控要求,完善用途转换过渡期政策。盘活利用存量低效用地,完善闲置土地使用权收回机制,优化零星用地集中改造、容积率转移或奖励政策。支持利用存量低效用地建设保障性住房、发展产业、完善公共服务设施。除国有土地使用权出让让合同约定或者划拨用地决定书规定由政府收回土地使用权以法律、行政法规禁止擅自转让的情形外,鼓励国有土地使用权人按程序自行或以转让、入股、联营等方式更新改造低效用地。优化地价计收规则。推进建设用地使用权在土地的地表、地上或者地下分别设立。完善城市更新相关的不动产权登记制度。

(三) 建立房屋使用全生命周期安全管理制度。落实房屋使用安全主体责任和监管责任,加强房屋安全日常巡查和安全体检,及时发现和处置安全隐患。探索以市场化手段创新房屋质量安全保障机制,完善住宅专项维修资金政策,推动建立完善既有房屋安全管理公共资金筹集、管理、使用模式。

(四) 健全多元化投融资方式。加大中央预算内投资等支持力度,通过超长期特别国债对符合条件的项目给予支持。中央财政要支持实施城市更新行动,地方政府要加大财政投入,推进相关资金整合和统筹使用,在债务风险可控前提下,通过发行地方政府专项债券对符合条件的城市更新项目予以支持,严禁违法违规举债融资。落实城市更新相关税费减免政策。鼓励各类金融企业在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下积极参与城市更新,强化信贷支持。完善市场化投融资模式,吸引社会资本参与城市更新,统筹实施老旧小区、危旧住房改造,在挖掘文化遗产价值、保护传统风貌的基础上制定综合性保护、修缮、改造方案,持续提升老旧小区居住环境、设施条件、服务功能和文化价值。

(五) 建立政府引导、市场运作、公众参与的城市更新可持续模式。充分发挥街道社区作用,调动人民群众参与城市更新积极性。开展城市管理进社区工作。鼓励产权所有人自主更新,支持企业盘活闲置低效存量资产,更好发挥国有资本带动作用。引导经营主体参与,支持多领域专业力量和服务机构参与城市更新,健全专家参与公共决策制度。建立健全适应城市更新的建设、运营、治理体制机制。加强城市更新社会风险评估、矛盾化解处置机制建设。

(六) 健全法规标准。加快推进城市更新相关立法工作,健全城市规划建设运营治理和房屋管理法律法规。完善适用于城市更新的技术标准,制定分类适用的消防、配套公共设施等标准。加强城市更新科技创新能力建设,大力研发新技术、新工艺、新材料,加快科技成果推广应用。

## 四、强化组织实施

在党中央集中统一领导下,各地区各有关部门要结合实际抓好本意见贯彻落实。省级党委和政府要确定本地区城市更新行动的目标任务,做好上下衔接。城市党委和政府要切实履行责任,构建市级统筹、部门联动、分级落实的工作格局,加强政策统筹,强化资金等保障,稳妥有序实施城市更新行动,力戒形式主义,杜绝搞“花架子”。住房城乡建设部要发挥牵头作用,会同相关部门加强统筹指导和协调支持,完善制度政策。支持地方因地制宜推进探索创新,建立健全可持续的城市更新机制。

(新华社北京5月15日电)

## 商务部:敦促美方尽快停止232关税措施

新华社北京5月15日电 (记者潘洁 谢希瑞)关于美方针对进口汽车、钢铝的232关税,以及对进口药品发起232调查,商务部新闻发言人何咏15日表示,美方做法是典型的单边主义和保护主义行径,敦促美方尽快停止232关税措施。

在当天召开的商务部例行新闻发布会上,有记者问,对于美国总统特朗普称这次降低关税不涉及汽车、钢铝,以及可能征收的药品关税,商务部对此有何看法?

“中方认为,美方做法是典型的单边主义和保护主义行径,不仅损害他国利益,破坏以规则为基础的多边贸易体制,也无益于本国产业发展。”何咏前说,中方敦促美方尽快停止232关税措施,通过平等对话妥善解决各方关切。