

2024年覃塘公安分局交出高分“答卷”

本报讯（全媒体记者梁启勇）近日，记者从覃塘公安分局获悉，在过去的2024年，覃塘公安分局聚焦创建“全国最平安县区”和“人民群众最满意公安”目标，强化三项措施，牢牢掌握工作主动权，推动案件持续下降，群众安全感持续上升，多项公安工作走在全市前列。

强化警情研判，牢牢掌握打击主动权

聚焦群众关心的治安热点难点问题，坚持开展警情日研判工作。“一把手”亲力亲为、亲抓案件督办，集中一切资源，组织破案攻坚，有效地推动案件的侦办和追赃挽损，取得了“4降4升”的良好成效。2024年，覃塘区110刑事警情同比下降51.04%，下降幅度全市最大，无110刑事警情316天；治安警情同比下降77.56%，下降幅度全市最大；刑事案件同比下降47.2%，连续5年保持下降；治安案件同比下降23.1%。在警情和案件大幅度下降的情况下，刑事案件破案率同比上升12.1个百分点，行政案件办结率同比上升21.43个百分点，逮捕人数同比上升0.5%，行政处罚人数同比上升37.28%，打击犯罪效能有了质的提升。

聚焦群众关心的“盗抢骗”违法犯罪问题，强化快接警、快研判、快破案、快追赃。2024年，该局立传统“盗抢骗”刑事案件84起，同比下降57.6%，破案71起，破案率84.5%。其中，盗窃案

破案率77.61%，“两抢”和传统诈骗案件破案率均保持100%，打击效能排名全市前列。

聚焦“黄赌毒”违法犯罪问题，强化综合治理，打防并举，不断净化社会风气。2024年，该局共办理涉赌刑事案件12起，逮捕涉赌人员31人，查处涉赌行政案件151起，行政处罚涉赌人员738人；办理涉黄刑事案件5起，逮捕涉黄人员6人，查处涉黄行政案件25起，行政拘留涉黄人员51人；侦破毒品案件26起，抓获涉毒犯罪嫌疑人44人，查处吸毒人员148人次，禁毒成效排名全市第一。

聚焦当前最突出的电信网络诈骗犯罪问题，强化部门联动，以防为先，防、打、挽、治多管齐下，有效遏制了电信网络诈骗案件高发势头。2024年，覃塘区电信网络诈骗案件同比下降53%，破案率同比上升12个百分点，为群众挽回被骗资金426.9万元，挽损率达46%，挽损率排名全市第一。

强化整体防控，牢牢掌握治安主动权

坚持源头防控，多元排查化解矛盾纠纷，切实提高化解矛盾质效。2024年，该局共接110矛盾纠纷警情573起，化解561起，化解率98%，没有发生群体性事件、没有发生个人极端犯罪案件。

坚持动态巡防。该局紧盯重点时段、重点部位、重点场所，驻点巡防和动态巡防相结合，并从

机关抽调30名警力下沉派出所，最大限度把警力摆到街面上，组织警力在每天早、中、晚学生上学和放学高峰时段开展“护学岗”工作，切实提高见警率、形成震慑力。

坚持严查严管，扎实开展道路交通安全综合整治，派出所交警中队积极参与道路交通安全管理，有效解决农村道路交通安全管理“盲区”。2024年，该局查处各类道路交通安全违法行为30270起，同比上升83.9%，其中查处酒驾醉驾违法案件574起，同比上升37.1%，交通事故死亡人数同比下降29.03%。

强化群防群治，牢牢掌握防范主动权

按照“党委领导、政府搭台、公安主推、企业唱戏、群众参与、部门配合”模式，该局发动社会力量积极参加“平安家园”社会视频监控建设，在门前屋后、商铺、公共场所及村屯交通要道上安装摄像头，经过数年的努力，共建成近10万个高清摄像头，摄像头分布密度全市最大。

为弥补校园安保力量不足，该局全面落实校园安全多户联防工作，发动学校周边商铺业主、住户等社会力量参与护校行动。目前，覃塘区100%的中小学、幼儿园落实多户联防，参加联防户共456户936人，安装“多户联防”一键式报警器的中小学、幼儿园179所。

港南公安反诈禁毒宣传进“村晚”

本报讯（全媒体记者梁启勇 通讯员彭惠薇）“各位爷爷奶奶，在日常生活中，我们要牢记‘四个不’，不买销售养老产品、不投资养老项目、不相信以房养老、不代办养老保险……”2024年12月26日晚，一声声铿锵有力的反诈提醒在湛江镇2025年元旦联欢晚会的舞台上响起。

当晚，港南公安分局联合港南区湛江镇政府，以湛江镇2025年元旦联欢晚会为契机，积极开展反诈、禁毒等法治宣传活动，为联欢晚会增添了热烈气氛。该局文艺小分队精心编排的《警花快板说反诈》节目，揭露了电信网络诈骗分子的伎俩，传授防范技巧等知识，以群众喜闻乐见的方式寓乐于

教、寓教于乐，增强了群众的识骗、防骗、拒骗能力。民警张琰表演的节目《一颗百变的糖》，揭示了新型毒品的多种伪装形式，并开展禁毒知识有奖问答活动，加深群众对禁毒知识的理解，告诫群众毒品的花样不断翻新，包装形态不断变化，一定要增强自身防范意识，坚决抵制毒品违法犯罪行为，时刻保持健康向上的生活态度，牢固树立正确的人生观和价值观。

在文艺演出间隙，公安民警、禁毒工作站社工、爱助义警向观众普及反诈、禁毒、防火防盗、打击网络谣言、反邪教等法治知识，让观众在休闲娱乐的同时，潜移默化地了解法律法规知识。



2024年12月30日，港南公安分局组织机关各党支部书记、老中青民警代表，到港南区桥圩镇开展“人民公安从这里走来”主题活动。民警到谭寿林故居参观学习，重温入党誓词，表示要传承红色基因，铸牢忠诚警魂，忠实履行捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的使命任务，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，以新姿态展现新作为，用新思路推动新发展。

全媒体记者梁启勇摄

大成小学开展禁毒宣传和安全教育活动

本报讯（全媒体记者梁启勇）为增强青少年安全防范意识，提升青少年应对突发事件的能力，2024年12月27日，桂平市禁毒办联合桂平市公安局特巡警大队，在西山镇大成小学开展禁毒宣传和安全教育活动。

活动中，桂平市禁毒办民警吴杰文通过播放禁毒宣传短片、讲解真实案例、展示毒品仿真模型等形式，向学生普及毒品的种类、危害

以及预防毒品的方法等知识，提醒学生毒品就隐藏在日常生活中，要时刻保持警惕，远离毒品。活动还设置了互动问答环节，同学们踊跃参与，进一步巩固了所学的禁毒知识。

随后，特巡警大队韦尚江教官讲解了防盗、防抢、防骗、防扒知识，并通过分析典型案例，深入浅出地讲解了防范校园欺凌、校园反恐防暴等相关知识，传授逃生技能和自我保护方法。



1月1日上午，平南县禁毒办利用雄森动物大世界欢乐跑比赛契机，组织开展禁毒宣传活动。禁毒民辅警热情地向现场观众和参赛者发放禁毒宣传手册，讲解吸食毒品对个人、家庭乃至社会的危害，介绍如何识毒、防毒、拒毒，增强大家自觉远离毒品意识，保持积极向上、健康的生活方式。

全媒体记者梁启勇摄

利用第三方支付非法转移他人资金行为的刑法定性研究

蔡尚钊

本文赞成将第三方支付平台归为非金融机构,理由如下:

首先,《非银行支付机构网络支付业务管理办法》明确规定,支付机构是从事互联网第三方支付的非银行支付机构,不具有金融机构的法律性质。其次,从经营范围来看,支付机构的主要业务是互联网支付等,而不包括资金清算、结算等金融业务。由此,目前刑法上将第三方支付平台定性为非金融机构更为妥当。

（三）支付宝平台各类账户资金之法律性质厘清

1.银行存款和支付宝账户余额的法律性质
支付宝账户余额在资金来源意义上,与银行存款的法律性质相同。“存款的现金”和“存款债权”双重含义同时被包含在“银行存款”的内涵之中。本文认为,当存款人将存款存入银行以后,其所享有的是在存款额度范围内面向银行的债权,但存款的现金则由银行占有及所有,理由如下:

第一,存款人与银行之间成立的是消费寄托合同关系。存款人有权基于合同请求银行支付特定金额的存款。第二,现金的权利归属应根据“占有即所有”的原则来认定。据此,存储于银行的存款现金的占有和所有人,应界定为银行。第三,第三方支付平台所起的作用仅是提供资金的代收代付服务,对于资金并无任何权属。

2.余额宝资金的法律性质

用户与基金公司之间成立的是基金合同关系,用户享有请求基金公司赎回基金的债权请求权。并且,该项债权具有“即时实现”的特征,属于由用户绝对支配的财产性利益。

3.“蚂蚁花呗额度”的法律性质

根据《花呗用户服务合同》,蚂蚁花呗的服务商为重庆市小微小额贷款公司,该公司在法律性质上属于小额贷款公司。目前现行有效的法律规范和官方文件,均未将小额贷款公司纳入金融机构的范畴进行监督和管理。

在一定时期内,用户所享有的花呗信用额度是相对固定的,因使用而减少,直至用完为止。行为人的非法冒用行为直接减少了用户失去的花呗信用额度,使得用户在该部分信用额度范围内去向花呗服务商申请贷款的请求权。相对地,行为人则因其冒用行为获得了商品或服务。应将花呗信用额度所代表的财产性利益进行整体性的理解,将其视为一种“信贷服务”,本质是用户享有的对于花呗服务商的债权请求权。

（四）债权性质的刑法规范认定

我国刑法第五章“侵犯财产罪”中各类侵犯犯罪的行为对象基本都使用“财物”的表述。可见,我国刑法中的“财产”和“财物”基本是在同一规范意义上使用。本文认为,财产性利益应纳入刑法中“财产(财物)”的解释范畴,而合同债权属于

财产性利益一种,是盗窃罪的行为对象。

首先,在我国刑法条文中,未将“财物”的内涵限于有体物。其次,将债权等财产性利益纳入盗窃罪对象的解释范围,是为了保持分则条文罪名之间的协调。最后,并非所有类型的财产性利益都能成为盗窃罪的行为对象,需具备普通财物的管理可能性、转移可能性和价值性的特征。用户享有的各类第三方支付账户资金债权,就具有了上述所有特征。第一,账户人可将之用于提现、充值等,具有管理可能性。第二,用户可将其转移为自己或他人所有,具有转移可能性。第三,它对应着一定额度的金钱及利息,具有价值性。

四、利用第三方支付非法转移他人资金行为的罪质认定

（一）第三方支付机构认识能力的厘清：不存在认识错误

首先,支付宝平台不具备权利主体的认识能力。在民法中,人作为民事主体具有相应的认识能力和行为能力,而不具有精神、意思的物,属于权利客体。其次,支付宝平台不区分“授权转移”和“非法转移”,只要使用用户的身份要素进行操作一律视为本人做出。最后,支付宝平台事先设定的程序是联结交易双方的桥梁,工作人员不存在辨认为人身份的可能性,也就不存在诈骗罪意义上“是否被騙”的问题。

（二）盗窃罪证成

对于财产性利益能否成为刑法意义上的占有,当今刑法学界争论不休。通常认为,事实要素和规范要素同时被包含于刑法上的“占有”概念之中。从刑法上占有内涵中的规范性要素进行理解,占有只要以特定的事实为基础,在观念性或制度性的安排下对财物具有概括性的支配,也可认为成立占有。具体到第三方支付平台,各类账户资金债权在用户支配下可以实现所有权益,足以认为用户在规范性上占有该债权。

五、结论

支付宝等第三方支付平台在法律属性上应界定为非金融机构。支付宝账户资金、支付宝绑定的银行账户资金、余额宝资金和蚂蚁花呗信用额度均属于用户享有的债权,属于刑法意义上的“财产”,并且债权人在刑法意义上可对其成立占有。由于第三方支付平台没有作为法律主体的认识能力不能被騙,该类侵权行为实质是以秘密手段打破被害人对于第三方支付账户资金债权的占有,应以盗窃罪统一认定。这一结论或许能为司法实践处理该类案件提供明确、统一的裁判解释路径。

（作者为贵港市中级人民法院法官助理。此文荣获2023年“法治贵港”征文活动一等奖。）

新城派出所辖区刑事治安案件『双下降』

本报讯（全媒体记者梁启勇）近日，记者从桂平市警方获悉，2024年，桂平市公安局新城派出所牢固树立“主防理念”，全力做好防风险、保安全、护稳定工作，成效显著。2024年1月1日至11月30日，新城派出所立所刑事案108起，同比2023年203起下降49.26%，破案78起，破案率72.22%；受理治安案件183起，同比2023年285起下降37.19%，办结149起，办结率81.42%。这是自2022年以来，新城派出所辖区刑事治安案件连续3年下降。

紧盯治安热点问题。该所紧盯社会治安形势和“黄赌毒”违法犯罪动态趋势，严厉打击组织卖淫、开设赌场、聚众赌博、吸贩毒等突出违法犯罪活动，铁腕整治治安乱象。通过加强娱乐场所、宾馆酒店、出租屋等易发案重点区域的日常巡查和突击检查，破获涉黄案件26起，抓获违法人员56人，行政拘留55人。组织精干警力，对工作中掌握的涉赌违法犯罪线索进行全面梳理分析，确定重点区域、重点场所，有针对性地组织开展打击整治行动，共破获涉赌案件21起，抓获违法犯罪人员74人，行政拘留61人，刑事拘留5人，起诉8人。通过对重点领域的日常巡查与突击检查，深入排查涉毒人员，共破获涉毒案件11起，抓获违法犯罪人员13人，行政拘留8人，刑事拘留4人，起诉3人。通过系列措施，“黄赌毒”问题得到有效整治，净化了辖区治安环境。

聚焦群众关注热点问题。该所始终践行“人民公安为人民”的宗旨，想群众所想，急群众所急，将保护群众财产安全放在首位，积极探索民生案件“快侦快破快返”机制，强化视频研判运用，对“盗抢骗”案件每周、每季度督导清单销号，着力提高群众安全感和满意度。2024年2月14日晚上9时许，张先生报警称，其于12日至13日停放在桂平市西山镇金港苑茗苑小区附近停车位的小车内财物被盗，被盗现金1800元、芙蓉王香烟一条，损失价值人民币约2000元。接警后，该所办案民警经走访调查，对现场附近监控视频反复研判，于次日凌晨2时许，将郑某某、施某某、荣某某3名犯罪嫌疑人抓获归案，追回被盗财物，实现了案件“朝发夕破、夕发朝破”。2024年1至11月，该所破获“盗抢骗”案件73起，打掉“盗抢骗”犯罪团伙4个，抓获违法犯罪嫌疑人71人，行政拘留17人，刑事拘留37人，起诉12人，取保候审4人。辖区刑事有效警情同比下降61%。

严打电信网络诈骗犯罪。在打击治理电信网络诈骗工作中，该所突出“防”字，及时劝阻，扎实做好宣传防范工作。在接到预警指令后，马上组织警力开展见面预警劝阻工作。在劝阻过程中，民辅警主动向群众宣传电信诈骗的基本知识、常见手段，提醒群众时刻紧绷安全弦，做到不听、不信、不转账，谨防上当受骗。同时，加强各警种部门的沟通配合与外地警方的协作，重拳打击电信网络诈骗犯罪，及时破案追赃挽损。2024年1至11月，该所破获电信诈骗案件22起，为群众挽回经济损失共计53.38万元。

桂平市警方集中开展交通违法行为夜查行动

本报讯（全媒体记者梁启勇）2024年12月下旬以来，桂平市公安局集中开展交通违法行为夜查行动，严厉打击酒驾、无证驾驶、超员超载等交通违法行为，消除交通安全隐患，净化道路交通环境。

针对晚上酒驾醉驾、无证驾驶等重点交通违法行为高发时段，该局组织交警、派出所等部门警力，在高速路口、国省道及市区等重点路段设置临时执勤点，打击整治各类交通违法行为。行动期间，联合执勤组采取“执

法+宣传”的方式，组织警力到酒吧、KTV、夜宵摊等重点场所开展宣传劝导活动，普及相关法律法规，宣传酒驾、醉驾交通违法行为的危害性，提醒群众要自觉遵守交通法律法规，做到“开车不喝酒，喝酒不开车”。

行动期间，桂平市警方坚决做到“发现一起、查处一起、教育一起、警示一起”，截至去年12月底，共查处酒驾、无证驾驶、超载、不系安全带等各类交通违法行为300余起。

八旬老人山上走失 警方利用无人机找到

本报讯（全媒体记者梁启勇 通讯员黄文庆）2024年12月29日，桂平市罗秀镇新垌村一名80多岁的老人在山上走失，家属多方寻找未果。桂平警方接到警情后，在搜山仍然未能找到老人的情况下，利用无人机开展搜救工作，成功找到走失老人。

当天晚上6时许，桂平市公安局罗秀派出所接到群众报警称，辖区新垌村一名80多岁患有阿尔茨海默病的老人，早上在山上走失，家人发动村民和亲戚寻找10多个小时，仍无音讯，请求公安机关帮助。

接报后，罗秀派出所立即组织警力前往新垌村附近山岭开展搜寻工作。民辅警与村民搜寻了1个多小时，仍然未能找到老人。山上天气寒冷，老人又没带食物，迟一分钟找

到老人，老人就会多一分危险。为尽快找回老人，派出所民警果断请求特巡警大队派出无人机组支援，开展搜救工作。

晚上9时许，特巡警大队民辅警携带两台无人机赶到新垌村，利用无人机在附近山岭搜索。经过约10分钟的高空搜索后，无人机在距离现场约1公里外的一山岭斜坡处发现了走失老人的身影。

因天空一片漆黑，地面搜救人员无法辨别方向，无人机组便使用无人机搭载的探照灯指示目标所在地，以及利用灯光引导地面搜救人员前往走失老人所在位置。约一个多小时后，救援队伍成功找到了身体非常虚弱、无法行走的老人。随后，民辅警与村民一起，合力将老人安全转移至山下。