

不断夯实农业基础 加力推进乡村振兴

——解读2025年中央一号文件

新华社记者 高 敬 古一平 胡 璐

党的十八大以来第13个指导“三农”工作的中央一号文件——《中共中央国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见》，23日由新华社受权发布。

今年是“十四五”规划收官之年，也是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。推进乡村全面振兴将从何处发力？记者采访了多位专家学者。

端牢“中国饭碗”，确保粮食稳产丰产

2024年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，粮食安全根基更加坚实。如何在较高基数上实现粮食稳产丰产？

今年中央一号文件明确要求“持续增强粮食等重要农产品供给保障能力”。

“保障国家粮食安全是一个永恒课题。粮食产量站上新台阶之后，也丝毫不能放松粮食生产。”中国社会科学院农村发展研究所研究员李国祥说，去年单产提升对增产的贡献率达到八成，此次文件部署深入推进粮油作物大面积单产提升行动。这就要求我们把重心放在单产提升上，通过优良品种、农业科技应用等提高生产效率。同时，要顺应人民群众消费趋势变化，持续提升农产品品质。

他认为，不论是单产提升还是品质提高，品种都至关重要，要加大种子科技创新攻关，培育更多高产优质品种。通过高质量推进高标准农田建设、农机等科技装备提升改善，以及生产后的收割、运输、储存等配套措施协同发力，促进粮食稳产丰产。

耕地是粮食生产的命根子。文件提出，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，明确要求“持续整治‘大棚房’、侵占耕地‘挖湖造景’、乱占耕地建房等问题”。

受访专家表示，耕地受到严重破坏后，恢复起来难度大成本高，各地要总结经验教训，严格耕地总量管控和“以补定占”，分类有序做好耕地“非粮化”整改。

中国农业大学资源与环境学院教授胡树文长期致力于为盐碱地驱“盐”化“碱”。他认为，落实文件提出的“稳步推进盐碱地综合利用试点”，就要因地制宜、多管齐下，推进农业科技力量协同攻关，加快科技成果大面积推广应用，坚定做好盐碱地改良治理大文章，让更多盐碱地转化为高产田。

中国人民大学教授、国家粮食安全战略研究院院长程国强注意到，文件不仅提出健全粮食生产支持政策体系，以调动各地种粮积极性，还明确完善农产品贸易与生产协调机制。

他表示，完善农产品贸易与生产协调机制要以国内稳产保供为根基，强化农产品供需平衡和全链条监测预警，精准识别供需缺口和调控着力点，优化进口来源布局并动态调节进口规模与节奏，平衡市场供给与价格稳定，更高水平统筹和畅通国内国际双循环，保护农民利益和种粮积极性，在开放中筑牢粮食安全底线。

多措并举助增收，持续巩固拓展脱贫攻坚成果

确保不发生规模性返贫，是抓好“三农”工



2024年10月13日，在黑龙江省绥化市北林区双河镇稻香村，村民驾驶农机进行卸粮作业（无人机照片）。

新华社记者张涛摄

建设和美乡村，持续改善硬设施软环境

广袤乡村是农民群众的家园。围绕乡村“硬设施”和“软环境”建设，中央一号文件作出具体部署：

分类推进城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化建设；持续推动“四好农村路”高质量发展；推进农村客货邮融合发展；加强村级寄递物流综合服务站建设……

“这是在城乡融合大背景下采取的政策措施。”中国人民大学教授孔祥智说，应统筹县域城乡规划布局，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，补齐农村基础设施短板，积极推动城乡基础设施一体化发展。

乡村不仅要宜居，还要和美，这离不开乡村发展“软环境”的打造。

文件提出加强文明乡风建设，例如，推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。南京农业大学副教授仇童伟认为，加强文明乡风建设将对乡村发展产生一系列积极影响，有利于传承农耕文明，提振农民群众精气神，为乡村全面振兴铸魂。

同时，文件还提出推进农村移风易俗。专家学者表示，高额彩礼、人情攀比等陈规陋习影响社会风气、加大农民负担，甚至滋生出一系列社会不稳定不和谐因素。各地要推进农村移风易俗，弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村全面振兴各项政策，最终要靠农村基层党组织来落实。文件明确加强农村基层党组织建设，并提出“保持县级党政领导班子任期稳定”“着力解决部分年轻干部在农村基层‘水土不服’问题”等。专家认为，这将有助于基层党组织更好扛起政治责任，以更强的责任感、更大力度推进乡村全面振兴。

（新华社北京2月23日电）

热点二：过渡期后帮扶政策往哪走？

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。“守住不发生规模性返贫致贫的底线，绝不仅仅是今年的年度性任务，过渡期后也必须长久、永久地守住守牢。”韩文秀表示。

中央一号文件提出，统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。韩文秀说，当前正在组织对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期进行总体评估，在评估的基础之上，对各项帮扶政策分类优化完善。

他表示，对于农村低收入人口，重点是统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性地加大政策倾斜力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。

热点三：如何切实保障农民利益促增收？

我国是全球第一大农产品进口国，农产品进口是减轻资源环境压力、弥补供需缺口、平衡贸易关系的重要途径。中央一号文件强调，完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需。

“目前有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况有望好转。”中央财办副主任、中央农办副主任祝卫东说。

如何促进农民持续增收？祝卫东说，文件着重从着力发展富民产业和促进农民工稳岗就业增

全国政协委员李海潮：着眼痛点“医”心建言

新华社记者 侯 克 谢 晗

见到全国政协委员、首都医科大学附属北京朝阳医院院长李海潮时，他刚结束医院的办公会，脚步匆匆回到办公室。在堆着文件与书籍的办公桌前，他和记者聊起去年的履职和调研经历。

2024年8月，在第七届中国医师节来临之际，李海潮参加了在北京市房山区琉璃河镇窑上村卫生服务中心开展的政协委员基层义诊活动。在诊疗过程中，李海潮不忘开展调查研究。

“通过了解每位患者的情况，从中分析呼吸系统疾病的类型和成因，有助于为远郊区村民呼吸疾病的诊疗和管理提供最优解决方案。”李海潮说，义诊活动不仅能够直接为民解忧，还能了解目前基层的医疗需求和服务现状。更重要的是，能借此机会深入基层、实地调研，从中发现问题，并努力寻找答案，“这是一名政协委员应有的责任与担当”。

李海潮自2023年起开始担任全国政协委员，凭借深厚的专业素养和对医疗事业的热爱，两年来，他总共提交了8份提案。

在李海潮看来，医学人才培养关乎整个医疗行业的未来，是医疗事业的源头活水。他曾长期负责医院的教学工作，“我们的医学教育面临巨大挑战，医学生临床实践能力不足，执业医师资格考试的整体通过率也不尽如人意，反映出我们在医学教育实践环节存在着短板。”他说。

为此，去年大会期间李海潮递交了《关于提高医学生和住院医师专业实践能力的提案》，建议在保障患者安全的前提下，合理增加医学生的实践机会，让他们在真实的医疗环境中磨炼技能、积累经验。该提案获评“全国政协2024年度好提案”。

2024年，李海潮持续关注医学人才培养问题。去年年中，他参加了全国政协组织的

基层医疗服务能力调研。在我国西南部地区调研时，他发现部分村卫生室面临专业医务人员不足的问题。“如何通过有效的制度和政策设计，充实基层医疗单位的医疗和公共卫生力量，是值得关注和深入思考的问题。”李海潮说，“一定要让广大农村地区的老百姓都能享受到便捷、有效的医疗和公共卫生服务。”

身处大型三甲医院，李海潮在建言献策时常常关注医学教育和分级诊疗的事情，认为大型公立医院就应该坚持并高度重视其公益性，提升医学教育质量，实现优质医疗资源扩容下沉并提升基层医疗卫生质量。“国之大者、民之所盼”是政协委员履职的着眼点，“为国分忧，为民解忧”是政协委员的责任和担当。

【记者手记】

在与李海潮的交流中，记者深切感受到他对医疗事业的热爱和对民生的关怀。他的每一个提案、每一条意见建议，都经过了深入的调研、细致的思考和反复的论证，饱含着他對医疗行业发展的深刻见解和对患者的深厚情感。他用实际行动诠释了政协委员的责任与担当，践行着医者仁心的崇高使命。

谈及过去的提案，李海潮满是感慨：“如今有关部门对委员提案的重视程度超乎想象，不仅回应迅速，还会专门邀请我们开展座谈和讨论。真切感受到政府想要把医疗事业办好，为百姓谋福祉的信心和决心。”

（新华社北京2月24日电）

代表委员履职故事

我市累计发送旅客超200万人次

（上接第一版）对接地方交管部门，协调公交车、出租车延长开放时间，护航旅客出行“最后一公里”，全力确保旅客春运期间平安出行。

在便民利民方面，贵港火车站推出了爱心通道——为临近开车前15分钟的急客和重点旅客提供优先进站、优先安检服务，免费为旅客提供纸巾、坐便器一次性坐垫、消毒液、针线、口罩、老花镜、风油精等出行

用品，以及在站内增设便民就餐桌椅等便民举措，让旅客出行体验更加美好。

去年12月启用的市高铁汽车站经历了首次春运“大考”。该站站长覃晖介绍，为确保旅客有序出行，车站通过增加地面标识、加强旅客引导、科学安排值班人员、规范站台车辆管理等措施，确保旅客有序出行。春运期间，市高铁汽车站累计发送旅客2.28万人次。

贵城街道：党建引领聚合力 基层治理提质效

（上接第一版）该街道坚持以高质量党建引领高质量发展，深入推进基层党建“五基三化”系列行动，不断增强社区党组织统筹协调能力，使其真正成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强战斗堡垒，推动贵城经济社会健康有序发展。

“2024年，凤凰社区将‘地下街商圈红色驿站’提升为‘贵城街道红色同心圆驿站’，组织了100多家商户作为暖心商户，免费给快递员、网约配送员提供休息场地以及消费打折的服务。”凤凰社区党委书记、居委会主任韦文凤说。

该街道积极落实城市社区党组织星级化管理，致力打造城市党建治理样本，积极推进党建引领特色社区建设，充分发挥党员干部在志愿服务中的先锋模范作用，推动党建与新时代文明实践深度融合。2024年，该街道凤凰社区党委、震塘社区党委分别获评自治区首批四星级、三星级城市社区基层党组

织；登龙桥社区2023年入选自治区新时代文明实践文明实践基地“十百千”示范中心（站、所）名单，获评由中国科协2023年度科技志愿服务先进典型。

该街道围绕矛盾纠纷多发的問題，深入实施“三端”纠纷工作机制，近年内组织排查、调解各类矛盾纠纷245起，调解成功242起，矛盾纠纷化解率达到98.7%。近年来，该街道先后获评“广西2022年度群防群治工作突出群体”“2023年度贵港市党建引领网格管理‘红格善治工程’先进网格”称号。

“近年来，贵城街道城市建设日新月异，城镇化率明显提升，面对这一进程给基层治理带来的种种挑战，街道坚持以新时代党建引领汇聚基层治理合力，在城市党建、城市风貌、基础保障、社会治理等领域持续发力，奋力谱写和谐平安贵城的新画卷。”港北区贵城街道党工委书记杜锦芳说。



2月24日，中国一队徐梦桃（中）、李天马（右）、齐广璞在颁奖仪式上。

当日，在2024—2025赛季国际雪联自由式滑雪世界杯（北大湖站）空中技巧混合团体决赛中，由徐梦桃、李天马、齐广璞组成的中国一队获得金牌，由陈梅婷、李心鹏、王心迪组成的中国二队获得铜牌。

新华社记者颜麟臻摄