

生态环境法典草案首次亮相 有哪些看点？

新华社“新华视点”记者

4月27日，备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编，共1188条。

继民法典之后，首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点？“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

看点一：明确保障公众“生态环境权益”

翻开厚重的法典草案，总则编第一条立法目的中，“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”，此次法典草案增加公众的“生态环境权益”，被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一，写在第一条，是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说，草案的一系列制度设计，彰显坚持以人民为中心的理念，尤其在污染防治编中体现得最明显。

商販在住宅楼下开烧烤摊，熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味，这个难题怎么破？为解决类似“窘境”，法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示，油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾，此前大气污染防治法作出了相关规定，此次法典草案进行了系统整合，以更好地推进问题解决。此外，过去一些政策、规章制度当中已有规定，但法律尚未明确的经验做法，这次也写入法典草案之中。

在专家看来，法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据，更好保障公众的生态环境权益。

看点二：关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题

记者注意到，草案污染防治编共设置9个分编、36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理，然后设置“其他污染防治”分编，过去一些政策、规章制度当中已有规定，但法律尚未明确的经验做法，这次也写入法典草案之中。

刘超介绍，近年来广受关注的新污染物，来源主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务

院办公厅2022年已经印发《新污染物治理行动方案》，进行针对性治理。《中共中央国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也正在进行光污染治理的相关探索。

对此，生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控、建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系、电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外，高度重视新型污染问题。”刘超表示，这一分编根据新的情况和实际需要进行编纂，体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

看点三：立法保护江河湖泊、荒漠生态系统

法典草案设置生态保护编，包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章，转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出系统保护理念。

其中生态系统保护一章，主要是整合规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有关生态保护的内容，同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素，强调对它们应当同其他生态要素平等看待和保护。”汪劲说。

在他看来，现有法律对水质和水量的保护较为明确，但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护，更加重视保护水生态，体现了综合治理和系统治理的思路，有助于实现水资源、水环境、水生态统筹推进。

看点四：正确处理发展和保护的关系

生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存。法典草案在生态保护编中，就“自然资源保护与可持续利用”设立专章，强调在做好保护的同时加强对资源的合理利用，最大限度发挥自然资源的价值，使高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化，实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说，“推动在保护中发

展，在发展中保护，这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，永久基本农田实行特殊保护，加强黑土地保护……在土地资源方面，法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全、强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管控制度予以明确，并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度，有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩固说。

他表示，对于其他自然资源，包括森林、草原、野生动物等，草案对其开发利用的关键制度作原则性规定，以表明其不仅是生态系统或物种，还兼具资源属性，在保护为主的前提下可依法合理利用。

巩固建议，下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用，细化利用规则，健全管理体制，支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用，对合理利用形成良好激励。

看点五：绿色低碳发展单独成编

法典草案中绿色低碳发展编引人关注。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决议等基础上，建立健全绿色低碳发展相关法律法规制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示，草案在污染防治和生态保护之外，将绿色低碳发展单独成编，是生态环境法治的一项重大创新。“以循环经济为例，现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示，“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势，必须提升制度刚性，为绿色低碳领域执法、司法等提供更为有力有效的规则。”

记者注意到，在应对气候变化章节中，草案对开展国际合作，参与、贡献和引领全球气候治理，加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张忠民表示，中国作为负责任大国，在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等，也将在此体现。

相关专家表示，以绿色低碳发展编为标志，生态环境法典编纂充分回应时代之问，推动构建中国绿色低碳发展法律体系，为世界贡献环境法治建设的中国智慧和中国特色。

（新华社北京4月28日电）

外交部：欢迎更多外国朋友“五一”假期走进中国、乐在中国

新华社北京4月28日电（记者袁睿 邵艺博）外交部发言人郭嘉昆28日表示，“五一”假期将至，我们欢迎更多外国朋友走进中国、乐在中国，让优质优价的“中国制造”飞入每个家庭、造福更多人民。

当日例行记者会上，有记者问：近来我们注意到，随着入境游日益便利、离境退税持续加力，来中国“买买买”成为跨境旅游新趋势。据报道，“五一”入境游订单量已同比增长173%，不少外国游客带着大旅行箱来华扫货。最近举行的广交会上，境外采购商较往年同期增长20%以上，消博会吸引了全球超6万专业采购商。驻外使领馆也积极宣介相关展会。中方希望借此传递什么信息？对外国人来华消费

热潮有何评论？

“‘游在中国’热度不减，‘购在中国’蔚然成风。”郭嘉昆说，从外国采购商云集中国展会，到各国消费者踊跃来华“探店”，从特色美食到非遗文创，从国际精品到国货潮品，从中国好物到中国服务，中国消费市场展现出强大魅力和巨大活力。

郭嘉昆表示，据统计，去年入境游客总消费达942亿美元，增长77.8%。这得益于免签入境、支付便利、离境退税等一系列政策的叠加效应，也体现了中国扩大开放、惠及各国的诚意。4月26日，中方相关部门推出优化离境退税新举措，进一步推广“即买即退”，让外国消费者享便利、得实惠。

“五一”假期预计日均215万人次出入境

新华社北京4月28日电（记者任沁沁）国家移民管理局28日预测，今年“五一”假期全国口岸日均出入境人员将达215万人次，较去年同期增长27%。预计出入境客流高峰将主要集中在5月1日和5月5日。

大型国际空港口岸出入境客流将稳步增加，上海浦东、广州白云、北京首都、杭州萧山、成都天府等大型国际机场口岸预计日均出入境人员分别为10.1万、5万、4.5万、1.9万、1.8万人次。随着港澳与内地“双向奔赴”的假日流动成为常态，加之“五一”期间粤港澳三地将举办多场大型活动，毗邻港澳陆路口岸通关流量将明显增多，其中深圳罗湖、福田、深圳湾、莲塘、广深港高铁西九龙站口岸日均出入境人员预计将分别达到25万、22万、15万、10万、10万人次，珠海拱北、港澳大桥、青茂、横琴口岸日

（上接第一版）“平南工会”微信公众号于2024年全国工会新媒体传播力年度榜单中位列56名，广西县级工会第1名。

开展建功立业大行动 彰显工人阶级主力军作用

深化产业工人队伍建设改革。我市将产改内容列入市委常委会工作要点、综合绩效考评和市督查检查考核事项（备案）。全市有2家企业获评为首批广西产业工人队伍建设示范企业；新增取得高级工以上职业资格证书或职业技能等级证书人数1899人；新增取得技师、高级技师职业资格证书或职业技能等级证书人数169人。

深入持久开展职工劳动和技能竞赛。市总工会通过深化技能培训、技能竞赛和技能晋级的职工素质提升工程，开展各类技能竞赛活动36场，参赛职工3806人，涉及156个工种。组织160多名职工参加2024年“桂有技能、产业振兴”职工职业技能大赛、西部陆海新通道建设全国引领性劳动和技能竞赛，共有31名职工获得20个比赛项目前10名，市总工会荣获团体进步奖第一名。

厂务公开民主管理工作落地见效。我市持续推进厂务公开企业民主管理制度化规范化法治化建设，并取得了良好效果。市总工会获评2021—2023年全国推动厂务公开民主管理工作先进单位，史丹利化肥贵港有限公司获评2021—2023年全国厂务公开民主管理先进单位。

开展维权促安大行动 提升职工获得感安全感

深化多元调解机制，创新纠纷化解模式。我市印发了《贵港工会全面推行劳动法律监督“一函两书”工作方案（2024—2028年）》，全市建立1个法律服务律师团、7个法律服务律师站和14个法律服务律师点，打造工会“一小时法律服务圈”。充分发挥“工会+法院+人社+N”劳动人事争议多元调解中心作用，全市共调解受理案件1395件，调解成功883件，调解成功率63.4%，涉及金额1538.6万元。成立广西内河首家船员劳动劳务纠纷多元调解工作站，打造具有贵港特色船员劳动纠纷多元调解平台，实现劳动争议多元化解“陆地+水上”全覆盖，进一步弘扬新时代“枫桥经验”，获评为自治区重点工作创新案例。

推进集体协商机制，擦亮工会服务品牌。通过开展集体协商工作，全市签订集体合同882份，涵盖企业3600多家，涵盖职工13万多人。在全区维护劳动领域政治安全工

作考核中，市总工会连续3年荣获优秀等次，并在全区工作会议上作典型发言。持续擦亮工会“春送岗位”“夏送清凉”“金秋助学”“冬送温暖”“工会驿站”“职工疗休养”等服务品牌。

强化精准帮扶体系，筑牢职工保障底线。全市给374户次在档城镇困难职工发放帮扶资金109.18万元，元旦春节送温暖慰问一线产业工人等群体16069人，发放送温暖资金432.8万元。开展职工医疗互助保障活动，全市参保职工约14.56万人，审核发放补助金额628.67万元，有效缓解职工因病造成的经济和生活困难。

开展强基固本大行动 增强工会凝聚力战斗力

开展工会入会大行动，不断扩大工会组织覆盖面。通过“重点建、行业建、兜底建、联合建”等形式，全市新成立工会136个，新入会会员8577人，其中有2932名新就业形态劳动者加入工会组织。覃塘区总工会推行“工格入网格”工作模式，将乡镇（街道）总工会专职副主席、工会社会工作者、乡镇网格员纳入统一管理，形成“小三级”工格员工作队伍，获评为全区工会亮点工作。

聚焦优化服务，推进工会阵地提档升级。目前，全市已建成20家全国模范职工之家、17家全国模范职工小家、46家自治区模范职工之家、38家自治区模范职工小家、43家市级以上劳模和工匠人才创新工作室，建设运行工会驿站39家，让户外劳动者体会到工会“家”的温暖。

开展素质提升大行动 营造风清气正政治生态

深化政治机关建设。我市坚持党对工会工作的领导，多次召开专题会议，研究部署落实全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作和意识形态工作，开展警示教育活动。市总工会荣获贵港市招商引资工作先进单位称号，获评为贵港市2024年度综合绩效考评一等待次单位。

健全完善资金资产管理体系，严格工会经费审查审计监督。市总工会积极协调有关部门，通过财政转移支付方式，圆满解决市总工会农民工服务中心项目用地置换后拖欠土地划拨价款历史遗留问题。覃塘区总工会经审工作规范化建设考核中荣获一等奖，并被自治区总工会授予2023年度市总工会财务会计先进单位称号。

交付公告

尊敬的贵港滨江学府7幢、17幢业主：承蒙您对本公司“贵港滨江学府”项目的关心和支持，您购买的房屋已符合合同约定交付条件。为使您能够顺利、有序、便捷地办理交付手续，请7幢购房业主于2025年4月30日前，17幢购房业主于2025年6月30日前携带以下相关资料：本人身份证原件、购房合同、房款

收据及相关费用，到贵港滨江学府销售中心办理收楼手续。
咨询服务热线：贵港滨江学府营销中心：0775-4636666；物业服务中心：0775-4282928。
特此公告
广西贵港南湖投资管理有限公司
2025年4月29日