

完善政策工具箱 必要时及时出台实施

——国家发展改革委解读当前经济热点

魏玉坤 李沛原

当前经济运行态势如何？稳外资有哪些新举措？如何进一步优化营商环境？围绕经济热点问题，国家发展改革委20日举行新闻发布会，国家发展改革委政策研究室副主任、新闻发言人李超进行深入分析和解读。

经济运行向新向好

李超说，4月份，面对复杂严峻的外部环境，中国经济总体仍保持平稳增长，经济运行向新向好，展现出强大的抗压能力和内生动力。

内需空间不断拓展，外需市场更加多元。前4个月，社会消费品零售总额达到16.2万亿元，同比增长4.7%；实物商品网上零售额增长5.8%。固定资产投资持续扩大，制造业投资增长较快。4月份，货物进出口总额同比增长5.6%，其中出口增长9.3%，保持较快增长。

生产供给较快增长，新动能持续释放。4月份，高技术制造业、装备制造业继续保持高速增长，服务器产量增长近两倍、工业机器人产量增长51.5%。

“也要看到，外部环境仍然复杂严峻、具有不确定性。”李超表示，国家发展改革委将在加快既定政策的基础上，会同有关部门加快推进稳就业稳经济推动高质量发展的若干举措。目前各有关部门正在抓紧落实，大部分政策举措将按计划在6月底前落地。同时，将坚持常态化、关口式开展政策预研储备，不断完善稳就业稳经济的政策工具箱，确保必要时能够及时出台实施。

力争6月底前下达完毕今年“两重”建设项目清单

2024年以来，国家发展改革委同有关部门，加快推进“两重”（国家重大战略实施和重点领域

安全能力建设）重点任务高质量落实。

李超表示，在“硬投资”方面，2024年共安排超长期特别国债7000亿元，2025年已安排近5000亿元，支持沿长江交通基础设施、农业转移人口市民化、高标准农田建设等一批重大项目建设。在“软建设”方面，通过编规划、出政策、创新体制机制等方式，促进形成项目建设实施和运营维护的长效机制，提高投入效率。

据介绍，下一步，国家发展改革委将联合有关行业主管部门，突出“两重”项目的战略性、前瞻性、全局性，统筹“硬投资”和“软建设”，力争6月底前下达完毕今年全部“两重”建设项目清单，高标准抓好组织实施，同时持续推进“软建设”措施，完善投入机制、提高投入效率。

重点从四方面发力稳定外资信心

李超表示，国家发展改革委将按照党中央、国务院决策部署，更大力度吸引和利用外资，继续为跨国公司在华投资发展创造良好条件。

具体来看，一是修订扩大鼓励外商投资产业目录。目前已完成对社会公开征求意见，正在根据社会各界的反馈意见进行修改完善。各方面关心的高端制造业、数字经济等领域，都将在新版鼓励目录中得到充分体现。

二是将研究制定鼓励外资企业境内再投资政策措施，从强化要素保障、优化金融支持、提升再投资便利度、更好再投资项目全流程服务保障等方面支持外资企业开展再投资。

三是将继续发挥重大外资项目工作专班作用，在规划、用地、用海、环评、能耗等方面开辟绿色通道，加快推动项目落地实施。

四是持续开展服务外资企业专项行动。国家发

展改革委建立了重点外资企业“一对一”走访工作机制，跟踪企业在华投资经营动态，及时听取意见建议，推动解决实际问题。

“中国将持续是外资企业投资兴业的沃土，我们也呼吁有关国家尽快回到多边主义、自由贸易的正确轨道上来，共同为世界经济发展注入确定性。”李超说。

深入开展营商环境改进提升行动

优化营商环境是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。李超表示，国家发展改革委将聚焦突出问题，深入开展营商环境改进提升行动。

据介绍，在放宽市场准入方面，国家发展改革委将同有关方面，加快完善市场准入制度。同时，将指导各地针对新领域新业态，制定更加符合实际、具有前瞻性的准入标准，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。

此外，在强化融资增信方面，国家发展改革委将同有关方面，继续用好支持小微企业融资协调工作机制，精准做好银企对接；强化信用信息共享，深入开展“信易贷”工作。在清理拖欠企业账款方面，将同有关方面，健全政府诚信履约机制，完善政府拖欠行为认定标准和失信惩戒措施，强化合同履约跟踪核实，将政府签订和指导签订的合同履约情况归集至全国信用信息共享平台。

民营经济促进法20日起正式施行。李超表示，为推动各方面学好用好民营经济促进法，国家发展改革委将重点从全面开展法律宣贯活动、加快推进配套政策措施落地见效、会同有关部门和地方切实推动解决民营企业关心关切的问题等三方面做好法律实施相关工作。（新华社北京5月20日电）

让干部“轻装上阵”实干担当

——各地各部门在优化考核、规范借调上出实招为基层减负赋能

新华社记者

整治形式主义为基层减负，是一项重要政治任务，是深化党的作风建设、推进新时代党的自我革命的重要抓手。

一段时间以来，各地各部门在推动精简优化基层考核、严格规范干部借调等方面因地制宜拿出实招，不断完善整治形式主义为基层减负长效机制，为基层干部干事创业营造良好环境，让基层干部有更多时间和精力推动发展、服务群众。

精简化基层考核，不搞繁琐哲学

精简化优化后，浙江省级层面保留1个综合考核和8个专项工作考核，市级及以下保留1个综合考核……提起考核，浙江省的基层干部深有体会：“传统考核指标多，规则繁琐复杂，一些人不得不把时间和精力花在‘研究’考核上。现在考核指向、指标明确清晰，让我们更加清楚重点是什么、重点抓什么。”

基层干部感受之变的背后，是浙江省优化完善综合考核体系，推进考核减负的缩影。

近年来，浙江省重点整治“千分制”考核、“多头重复”考核等突出问题，扎实推进考核精简精准行动，切实为基层松绑减负。浙江省委组织部综合考核处处长毛文涛表示，优化调整后的综合考核，说到底是以考促干，以考准、考实、考出干劲，激励各地各单位争先创优。

2025年初，由原有的中央质量督察考核、食品安全工作评议考核和知识产权保护工作检查考核“三考合一”整合而成的中央质量、食品安全和知识产权保护考核正式亮相实施。

在有关部门指导下，市场监管总局、国家知识产权局密切配合，与22个参与考核部门积极研究，在1个月内将原有的3项考核整合为1个考核方案、1套考核指标体系，并建成1个考核信息系统，不仅减轻了基层负担，更提高了工作质效。

“新考核指标突出科学性、关键性、引领性，一支队伍、一次就能完成。”市场监管总局食品安全协调司司长司光表示，将进一步优化考核指标体系，聚焦工作成效评价，更好彰显基层考核的正向激励、规范督促作用，更好服务经济社会高质量发展。

严格规范干部借调，夯实基层力量

一早，在新疆新和县尤鲁都斯巴格镇综治和网格化服务中心，前不久结束借调工作回来的干部陈建行准备走村入户，核查各类信息，开始一天的工作。

“前些年，我们的业务骨干被借调，工作力量捉襟见肘；现在都陆续回归岗位，各项工作的开展明显更加高效。”尤鲁都斯巴格镇党委副书记、组织委员蒋明建说。

2024年起，自治区党委组织部开始清退借调干部，目前一大批县乡工作人员已回归本职本岗。同时，新疆建立健全五步借调审批程序，并纳入组织部门监管，确保各级部门的借调行为合法合规合理，实现“非必要、不借调”“有借调、及时还”。

既要建章立制，也要加强督导。2024年，湖南省委组织部结合开展破解基层治理“小马拉大车”突出问题调研督导，采取“四不两直”方式开展多次排查，对发现的违规借调、变相借调等问题，督促立行立改。

“2024年9月，我们发现某区自然资源局违规借调干部问题比较突出，在督促立即整改到位的同时，对该局主要负责同志提出了组织处理意见。”湖南省委组织部组织二处相关负责同志介绍，下一步将经常性地开展“回头看”，防止违规借调干部问题反弹回潮。

不断规范借调程序、严格借调干部管理，破解干部借调衍生出来的形式主义问题，切实减轻基层负担。有基层干部感叹：“借调人员回流，我们的

力量增强了。”

聚焦抓落实、促发展，服务广大群众

“现在，我们腾出了更多时间和精力抓项目、访农户、优服务，干部群众获得感明显增强。”谈起基层减负带来的变化，湖北省大悟县新城镇党委书记曹先明感触很深。

湖北省委将2025年作为全省“干部素质提升年”，用更高定位、更高标准、更高要求来抓干部队伍建设。湖北省委组织部负责同志说：“我们要发挥好组织部门职能作用，持续整治形式主义为基层减负，在减负赋能上持续用力，引导广大干部在高质量发展中主动担当作为。”

为基层减负，不是“减责任”“减担当”，而是更好激励广大干部用好被解放出来的时间和精力真抓实干、担当尽责，为民办事、为民造福。

“食品安全始终保证第一”“卫生不能疏忽”……中午时分，甘肃兰州新区文曲中心社区党委书记董世弘来到社区食堂，一面叮嘱工作人员，一面检查卫生。见有居民来就餐，董世弘便询问大家对食堂的建议意见。

“忙得充实，很有获得感。”基层减负措施落实后，董世弘的工作日程依然满满当当，但他劲头十足、乐在其中，“看着社区一天天变好，街坊邻里们的笑脸变多，我觉得很值！”

这也道出了不少基层干部的心声：形式主义的东西少了，抓落实、促发展的时间就多了，为群众服务的精气神更足了。

整治形式主义为基层减负，放开的是手脚，赢得的是民心。从推动精简优化基层考核，到严格规范从基层借调干部，各地各部门持续为基层减负、为实干撑腰，持续提升基层治理效能，为推动高质量发展提供有力保证。

（新华社北京5月21日电）

怎么建设？有哪些指标？钱从哪来？

——解读《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》

新华社记者 高 敬

生态环境部等部门印发的《美丽河湖保护与建设行动方案（2025—2027年）》21日对外发布。美丽河湖的内涵是什么？如何建设各美其美的美丽河湖？记者采访了生态环境部水生态环境司副司长刘静。

刘静介绍，美丽河湖一般应具备以下条件：

水资源方面，具有稳定的补给水源，水体流动性较好，河湖生态用水得到有效保障，稳定实现“有河有水”；

水生态方面，河湖水域及其缓冲带生态环境功能得到维持或恢复，生物多样性得到有效保护，有代表性的土著物种得到重现，稳定实现“有鱼有草”；

水环境方面，流域内各类型污染物排放得到有效控制，河湖水质实现根本好转或水质稳定达到优良，公众的景观、休闲等亲水需求得到较好满足，人民群众反映的生态环境问题得到妥善解决，稳定实现“人水和谐”。

此次印发的行动方案明确，到2027年，美丽河湖建成率达到40%左右；到2030年，美丽河湖基本建成。

刘静说，生态环境部等部门组织制定国家层面美丽河湖保护与建设清单，共确定2573个河湖水体，基本覆盖我国具有重要生态功能、生态环境敏感脆弱、社会关注度高的大江大河干流、重要支流和重要湖泊水库。如长江干流6300余公里、黄河

干流5400余公里实现全覆盖，重点流域水生态环境保护规划确定的210个重点湖库覆盖90%以上。同时，鼓励地方因地制宜将群众身边的小微水体等纳入保护与建设范围。

在目标设置上，行动方案聚焦近三年重点任务，从巩固深化水环境治理、加强基本生态用水保障、积极推进水生态修复等方面，细化制定了15个项目。同时，充分考虑地方工作基础和承受能力，重点在提质增效上下功夫。

在水环境治理方面，行动方案进一步巩固深化水环境治理，作出系统部署。

入河排污口整治是一个“牛鼻子”，可以通过溯源等，进一步有的放矢进行治理。行动方案将其作为一项重要措施，提出到2027年，建成排污口监测监管体系。

农村黑臭水体治理和农业面源污染防治比较分散、容易反复，是当前工作中面临的挑战之一。行动方案提出，到2027年，城市生活污水收集处理综合效能显著提升，农村生活污水治理（管控）率达到60%以上，农村黑臭水体基本消除。

在生态流量保障方面，行动方案明确了加强基本生态用水保障有关要求。

记者了解到，生态流量是指为保证河流生态服务功能，用以维持或恢复江河湖库生态系统基本结构与

功能所需的小流量。行动方案提出，到2027年，跨省重点河湖生态流量得到有效保障，基本完成已建大中型水利水电工程生态流量确定（核定）工作，有序推进其他水利水电工程生态流量确定（核定）工作。

在水生态保护修复方面，行动方案着重部署提升河湖生态系统健康水平，促进“人水和谐”。

据介绍，我国已经连续三年开展长江流域水生态考核试点工作，黄河流域也开展了水生态考核的相关探索。行动方案明确，到2027年，长江流域水生生物完整性指数有所提升，黄河流域水生生物多样性下降趋势得到初步遏制，长江、黄河等重要流域横向生态补偿机制基本建立。

美丽河湖建设离不开资金和技术。对此，行动方案提出，在科技支撑方面，加强水生态环境领域科技创新，强化关键技术研究，发挥国家生态环境科技成果转化综合服务平台作用，促进科技成果转化应用。

刘静表示，在资金保障方面，中央财政积极支持美丽河湖保护与建设，引导和鼓励地方财政及社会资本加大投入；同时，倡导通过政府购买服务、环境污染第三方治理、生态环境导向的开发（EOD）等模式，引导社会资本积极参与美丽河湖保护与建设。

（新华社北京5月21日电）

外交部：中国完全有能力有条件有底气应对各种风险挑战

新华社北京5月21日电（记者袁睿

刘杨）外交部发言人毛宁21日在就中国经济表现答记者问时表示，中国完全有能力、有条件、有底气应对各种风险挑战。

当日例行记者会上，有记者问：联合国日前发布报告指出，受“关税战”等影响，2025年全球经济增速预计将放缓至2.4%，其中出口增长7.5%，显示出过硬的国际竞争力。同时，中国不断开放，让外企在华发展空间更大、预期更稳。

“这些都充分说明，中国完全有能力、有条件、有底气应对各种风险挑战。”她说。

中方对美国“对等关税”表达关注 呼吁维护多边主义

新华社日内瓦5月20日电（记者焦

伟）20日至21日，世界贸易组织在瑞士日内瓦召开总理事会2025年度第二次会议。在第一天会议上，中方主动设置议程并提交《关于当前形势下支持多边贸易体制的声明》书面提案，对美国“对等关税”表达关注，并提出世贸组织成员集体应对建议。

中方表示，一个开放、稳定、以规则为基础的国际经贸秩序符合各国共同利益。世贸组织成立30年来取得巨大成就，但当前多边贸易体制正面临严峻挑战。所谓“对等关税”严重冲击以规则为基础的多边贸易体制。世贸组织成员要站在历史正确的一边，共同维护和加强以世贸组织为核心、以规则为基础的多边贸易体制。

为应对贸易动荡局势，中方提出“稳字当头、发展当先、改革当道”。世贸组织工作思路。一是稳字当头。中方呼吁成员国团结一致，稳定相互间贸易关系，提高贸易政策透明度并加强贸易政策监督，确

保全球贸易仍在世贸组织规则框架下稳定运行。二是发展当先。中方呼吁成员进一步扩大对最不发达国家市场开放，并支持世贸组织促贸援助倡议等平台为发展中成员提供更有效的帮助，推动世贸组织第14届部长级会议取得发展导向成果。三是改革当道。中方支持深化世贸组织改革，既要关注既有议题，也要关注气候变化、绿色转型、供应链韧性、产业政策等当代贸易议题；以更加灵活的方式推进新规则谈判，尽快将《促进发展的投资便利化协定》《电子商务协定》等纳入世贸组织规则框架。

中方提案引发广泛共鸣。巴西、俄罗斯、巴基斯坦、安提瓜和巴布达等世贸组织成员对单边主义政策措施表达强烈关注，呼应中方关于维护全球贸易稳定的建议，特别指出成员要遵守世贸组织最惠国待遇原则，推进世贸组织改革，维护和加强多边贸易体制，有效应对当前贸易动荡局势。

截至4月末“互换通”达成人民币利率互换交易1.2万多笔

新华社北京5月15日电（记者任军 吴雨）记者15日从中国人民银行获悉，内地与香港利率互换市场互联互通合作（“互换通”）上线以来，业务量持续上升。截至2025年4月末，“互换通”累计达成人民币利率互换交易1.2万多笔。

“互换通”的推出是中国金融市场高水平对外开放的重要事件。它在“债券通”基础上，通过内地与香港基础设施机构的连接，高效支持境内外投资者参与两地金融衍生品市场，更好满足投资者对利率风险管理的需求。

记者了解到，“互换通”于2023年5月15日正式上线。此后，机制安排不断优化。截至2025年4月末，20家境内报价商与79家境外投资者，累计达成人民币

利率互换交易1.2万多笔，名义本金总额约6.5万亿元人民币。

中国人民银行表示，将进一步丰富“互换通”产品类型：一是延长合约期限，延长利率互换合约期限至30年，满足市场机构多样化风险管理需求；二是扩充产品谱系，推出以贷款市场报价利率（LPR）为参考利率的利率互换合约。两地金融市场基础设施机构将陆续上线以上优化措施。

中国人民银行表示，下一步，内地与香港金融管理部门将继续指导两地金融市场基础设施机构，持续完善“互换通”相关机制安排，稳步推动中国金融市场进一步对外开放，稳慎扎实推进人民币国际化，支持香港国际金融中心繁荣发展。

1至4月国家铁路发送货物12.99亿吨

新华社北京5月19日电（记者樊曦）记者19日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至4月，国家铁路累计发送货物12.99亿吨，同比增长3.6%；日均装车18万车，同比增长4.7%，为畅通国内国际双循环、保障国民经济平稳运行提供了有力支撑。

国铁集团货运部负责人表示，铁路部门用足用好大秦、唐包、瓦日、浩吉等主要货运通道能力，持续抓好疆煤外运，全力保障国计民生重点物资货源。1至4月，国家铁路发送煤炭6.72亿吨，其中，电煤4.64亿吨，铁路直供电厂存煤保持较

高水平，矿建材料、冶炼物资运量同比分别增长29.3%、10.7%。

与此同时，铁路部门与航运企业扩大合作，开发多式联运“一单制”产品119个，压缩运输时限，降低全程物流费用。1至4月，国家铁路累计发送铁水联运集装箱货物538.1万标箱，同比增长19.1%。

跨境货物运输方面，1至4月，中欧班列保持稳定开行，中亚班列累计开行4725列，同比增长21%；中老铁路累计发送跨境货物197.6万吨，同比增长7.6%，有力促进了国际经贸往来。