以法之名护航民营经济勃勃生机

——写在民营经济促进法施行之际

新华社记者

法治化环境，最能聚人聚财、最有利于发展。

我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律——民营经济促进法将于5月20日起施行，为促进民营经济持续、健康、高质量发展提供更坚实的法治保障。

法律千万条，首要在落实。民营经济促进法落地见效，必将有力维护民营经济组织合法权益、增强企业家信心、激发市场活力，以更优的营商“软”环境锻造企业发展“硬”实力，推动民营经济发展开启新篇章。

为“自己人”提供更有力法治保障

“不说不能办，要说怎么办”……

走进福州市政务服务中心，“窗口无否决权服务”的告示牌格外醒目。这里还设有“办不成事”专窗，专窗人员跟进“疑难杂症”，让企业和群众办事更明了、心里有底气。

企业是经济的细胞。企业有活力，经济发展有动力。

“我是一贯支持民营企业的”，习近平总书记十分重视支持民营经济健康发展、关心民营企业家健康成长，强调“民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人”。

2018年11月、2025年2月，习近平总书记两次在民营企业座谈会上发表重要讲话，对促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署，为制定民营经济促进法提供了根本遵循。

法治，是最好的营商环境。

从党的二十届三中全会将“制定民营经济促进法”列为重要改革举措，到2024年中央经济工作会议对出台民营经济促进法提出明确要求，再到2025年4月30日十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过……

民营经济促进法颁布施行，为“自己人”提供更有力法治保障，让广大民营企业吃下干事创业“定心丸”——

第一次将坚持“两个毫不动摇”写入法律；

第一次明确民营经济的法律地位；

第一次在法律中规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”；

……

法律中的诸多“第一次”，充分彰显我们党和国家对民营经济发展的基本方针政策不能变，也不会变。

司法部有关负责人表示，制定出台民营经济促进法是贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的重要举措，是社会主义市场经济建设的标志性事件，在我国民营经济发展历程中具有里程碑意义。

9章、78条……民营经济促进法立足基础性法律的定位，统筹兼顾，对广大民营企业普遍关心关注的公平竞争、投融资促进等作出针对性规定。

将党中央对民营经济平等对待、平等保护的要求落下来，持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境，进一步激发民营经济的内生动力和创造活力……法律制度更健全，保障体系更有效，发展信心更充沛。

“民营经济促进法回应了企业家长期以来对公平竞争、产权保护等方面的核心关切，让我深切感受到党和国家在制度层面为民营企业发展保驾护航的决心。”圣源地毯集团有限公司董事长薛婷说。

让法律规定“春风化雨”落实落细

就在民营经济促进法表决通过前一天，一则消息引起广泛关注。

4月29日，国家发展改革委会同商务部、市场监管总局发布《关于开展市场准入壁垒清理整治行动 促进全国统一大市场建设的通知》，全面清理和整改违规设置市场准入壁垒的各类不合理规定和做法，让“非禁即入”落地生根，营造公平的市场准入环境。

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。贯彻实施民营经济促进法，以良法促进发展、保证善治，离不开相关法律法规、政策措施的进一步配套。

记者从国家发展改革委了解到，民营经济促进法立法过程中，国家发改委会同有关部门提前谋划、同步开展相关制度的“立改废释”。一批配套制度机制已经出台，还有一批正在加快推进。

“国家发展改革委将积极履行统筹协调职能，强化刚性约束，会同有关部门全力推动法律实施。”国家发展改革委有关负责人表示，将在破除障碍、治理拖欠、依法保护合法权益、落实纾困政策、加强政企沟通等五方面下功夫，努力营造促进民营经济健康发展的良好法治环境。

政府行为越规范，市场作用就越有效。民营经济促进法强化行政执法监督，坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。

“您好，这是本次检查的二维码……”

一个“检查码”，便可让企业验明检查人员“真身”，还可获取检查任务、事项等内容。今年以来，各地规范涉企行政检查“码”上行动，“新招”不断。

“贯彻实施民营经济促进法，我们将继续加强对执法突出问题的查纠整改，坚决纠治到位。”司法部行政执法协调监督局局长刘波介绍，司法部正在扎实开展规范涉企行政执法专项行动，加快研究制定行政执法监督条例，督促各地区各部门加大对行政执法违法行为查处力度。截至5月18日共汇集问题线索3566条，为企业挽回损失4421.84万元。

有恒产者有恒心。

规范强制措施，禁止违法实施收费、罚款或摊派财物，规范异地执法行为……民营经济促进法加强对民营经济组织及其经营者的人身权利、财产权利以及经营自主权等合法权益的保护，为执法司法机关公正履职提出明确要求。

人民法院精准适用失信惩戒措施，让符合信用修复条件的企业重返市场、创新创业；

检察机关聚焦企业诉求高频问题，深入推进违规异地执法和趋利性执法司法专项监督；

公安机关重拳打击严重扰乱市场秩序的串通投标、提供虚假证明文件等犯罪，维护公平公正市场秩序；

……

一系列举措推动严格公正执法司法，民营经济促进法“春风化雨”的基础更加坚实。

“我们将进一步强化民营经济促进法与其他法律法规适用的协调与衔接，确保法律实施效果。”最高人民法院民二庭副庭长周伦军说，最高法将加快出台司法解释，推动构建企业内部处分、民事赔偿和刑事惩治等多重责任并举的追责体系，切实帮助民营企业“挖蛀虫”“打内鬼”。

最高人民检察院经济犯罪检察厅厅长杜学毅表示，检察机关将加强涉企刑事案件财物查封、扣押、冻结及处置的监督，重点监督超权限、超范围、超数额、超时限“查扣冻”财产。准确把握违法与犯罪、罪与非罪界限，依法审慎办理刑民交叉、新业态新领域涉企刑事案件。

民营企业和民营企业家大显身手正当其时

走进山东德州欧文斯新型建材有限责任公司，车间里各式机械轰隆作响。

不久前，这家企业的负责人一次性支付300万元，订购了一套全新的生产设备。他的底气，来自当地银行一笔贷款授信，不到一周便审批放款到位。

翻开民营经济促进法，“投资融资促进”一章引人注目，其中就提升金融服务可获得性和便利度作出了明确规定。

金融活水，托举“小巨人”破浪前行。截至2025年一季度末，我国民营企业贷款余额76.07万亿元，同比增长7.41%；普惠型小微企业贷款余额35.3万亿元，同比增长12.5%。

“按照民营经济促进法要求，我们将不断优化信贷供给政策，对中小微企业贷款的风险资本权重给予八五折到七五折的优惠，提高银行放贷积极性。”金融监管总局有关司局负责人表示，近期还将会同有关部门发布小微企业金融服务一揽子政策，共同推动金融业为民营经济提供更加便捷、高效、可持续的服务。

市场规则越清晰，企业信心越坚定。

从落实公平竞争审查制度，到定期清理市场准入壁垒，民营经济促进法为民营企业参与市场竞争锻造“护身符”，用法治力量稳定市场预期、汇聚发展合力。

提出促进民营企业发展37条重点举措，推动实施《公平竞争审查条例实施办法》……市场监管部门充分发挥职能，激发民营经营主体投资并购活力，着力整治乱象。

持续实施民营企业家法治素养提升计划，开展“企业家学法”系列活动……全国工商联更好发挥桥梁纽带和助手作用，加强民营经济促进法宣传贯彻，推动构建亲清政商关系，引导广大民营企业和民营企业家弘扬企业家精神，专心致志做强做优做大企业。

“民营经济促进法为工商联履职尽责提供了法律依据和法治保障。”全国工商联经济服务部副部长陆军表示，将着力推动民营经济促进法落地实施，组织开展“进企业、解难题、送政策、促发展”活动，及时反映企业诉求，协同打通市场准入、投融资、账款清欠等政策落地“最后一公里”。

以法为纲、共谋发展，营造全社会关心、支持、促进民营经济发展的良好氛围。

发放宣传手册，讲解法律条文……正逢乡镇集日，贵州松桃苗族自治县法院盘信人民法庭工作人员来到百姓身边，宣传普及民营经济促进法。

这部即将施行的法律也涉及全社会各方面的权利、义务和责任。从国家机关到行业协会商会，从企业负责人到社会公众，方方面面各司其职、共同努力，将法律制度转化为促进民营经济高质量发展的生动实践和丰硕成果。

“我们要积极抢抓法律实施带来的政策机遇，在国家重大战略和重点领域中主动担当。”中国民营经济研究会副会长、万达集团党委书记尚吉永说，将严格遵守民营经济促进法等法律规定，加强企业合规管理，规范经营行为，坚决维护市场秩序。

新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为。用法治力量护航民营企业和企业家大胆闯、放手拼，民营经济航船必将乘风破浪、行稳致远。

（新华社北京5月19日电）

以更便捷的出入境管理服务政策畅通中外交流渠道

新华社北京5月19日电 （记者任沁沁）开放是中国式现代化的鲜明标识。国家移民管理局外国人管理司副司长柳佳在新华社19日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，国家移民管理局将持续优化完善移民出入境便利政策措施，进一步提高政策的含金量、吸引力，积极会同有关部门提升外国人来华在华的便利度，以更加优质的管理服务措施欢迎更多外国朋友来到中国。

今年以来，外国人来华继续保持快速增长态势。一季度，全国入境外国人近770万人次，同比上升近40%，其中免签入境占比近七成，人均GDP超12000美元的国家旅客量占六成以上。随着大量外国朋友入境旅游观光并获得良好体验，我国入境消费市场潜力不断扩大，持续增长。

“目前，我国已对38个国家单方面免签，与29个国家签订全面互免签证协定，对54个国家实施240小时过境免签，在海南等地实施区域性入境免签证政策。这些政策相互协同、互为补充，形成了我国免签政策体系。”柳佳表示，为了让外国朋友在中国“游得安心”，国家移民管理局还持续优化停留居留服务，会同有关部门提升外国人在华生活便利度，为来华外籍人员提供就近办理签证延期和换补发的便利，并持续解决外国朋友关注的在华住宿、出行、支付等问题，努力让外国朋友在中国旅行生活更加便捷高效。

去年以来，各项免签政策协同发力，助推了“中国游”风靡全球，很多外国朋友通过亲身感受减少了误解偏见。“一个开放包容、繁荣稳定、安全有序的中国为世界人民所看见、感知和认同。”柳佳认为，系列免签政策最深远的影响就是彰显了我国开放的决心和信心，增进了中外民众的了解与友谊，改变了一些国家对中国的“刻板印象”。

“丰富多彩的大美中国，加上便捷高效的出入境政策，‘中国游’前景广阔、未来可期。”柳佳说，在不断扩大开放的同时，国家移民管理局将致力于政策创新与管理服务能力的同步提升，不断强化执法能力建设，坚持规范文明执法，依法保障中外出入境人员合法权益，有效维护正常出入境秩序，以高水平安全护航高水平开放。

外交部：将持续便利中外人员往来 让“中国游”金字招牌更加闪耀

新华社北京5月19日电 （记者董雪）国之交在于民相亲。外交部领事司副司长童学军在新华社5月19日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，中国高水平对外开放的大门只会越开越大，外交部将持续便利中外人员往来，让“中国游”的金字招牌更加闪耀，不断促进民心相通、民意相知。

今年5月19日是第15个“中国旅游日”。数据显示，今年“五一”假期，入境游携程订单量同比增长130%，外国人入出境总人次达111.5万，其中适用免签政策入境38万人次，同比增长72.7%。

越来越多的外国朋友走进中国、感受中国，源于中国社会的开放包容、中国人民的热情友善，更是中国持续推进高水平对外开放的结果，这其中也离不开外交部推出的各项免签安排、签证优化等政策措施。

童学军介绍，2023年以来，外交部采取一系列措施，持续推动入境游便利化。

一是丰富免签安排，扩大免签范围。2024年以来，外交部积极推进中外互免签证协定商谈，相继同新加坡、泰国等多国签署全面互免签证协定。截至目前，中国已同157个国家缔结了涵盖不同种类护照的互免签证协定，同29个国家实现全面互免签证，先后对法国、德国、韩国、日本等38国试行单方面免签政策，免签入境停留期延长至30天。

二是简化签证手续，畅通申签渠道。中国驻外使领馆全面取消签证申请预约，外籍人士办理来华签证可“随到随办”。对所有申请一次或两次入境、停留180天以内的短期签证申请人免采指纹。申请人不仅可以实现签证申请“一次不跑”，且通常可在递交签证申请材料后4个工作日内获发签证。同时，优化简化签证申请表34%的填报项目，明显改善申签体验。

三是推广多次签证，降低办证费用。“我们同巴西、澳大利亚等国达成了互发十年多次、五年多次签证安排，为中东欧国家、湄公河五国商务人员和港澳地区外籍居民签发五年多次签证”，童学军说。外籍人士可在签证有效期内多次来华，实现“一次办证，多年有效”。此外，中国驻外使领馆还阶段性调减签证费，按原标准的75%收取费用，进一步降低了外籍人士来华成本。

一系列便利化举措在推动外国人来华方面取得显著成效。数据显示，仅2024年一年，通过单免政策来华的外国人总人次达339.1万，同比增长1200.6%，占全年外国人入境总人次(不含边民)比重达13.8%。

童学军表示，下一步外交部将继续深入贯彻落实党的二十届三中全会和中央周边工作会议精神，稳步扩大制度型开放，便利人员往来。加快推进各类互免签证和签证便利化协定商谈，积极研究扩大免签国家范围，持续完善“智慧领事”建设，实现中国签证全流程线上申办，便利中国公民“走出去”的同时，帮助外国朋友“方便来”。

“中国游”市场呈现强劲复苏势头和广阔发展前景

新华社北京5月19日电 （记者徐壮）今年5月19日是第15个“中国旅游日”。文化和旅游部国际交流与合作局副局长石泽毅在当天新华社推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，随着我国签证、交通、支付和离境退税政策的不断优化，外国民众对中国的认知更加客观深入，“中国游”市场呈现出强劲的复苏势头和广阔的发展前景。

石泽毅分享了一组数据：2024年，入境游客达到1.32亿人次，总花费942亿美元，分别恢复到2019年水平的97.2%和93.5%。2025年一季度，入境旅游3501.64万人次，同比增长19.6%；其中外国游客736.74万人次，同比增长39.2%。“五一”期间，入境游仍然保持增长态势。

“相信2025年的数据会比2024年更加亮眼。”石泽毅判断。

如何抓住机遇，进一步拓宽入境旅游市场？石泽毅介绍，文化和旅游部门将继续联合相关部门，持续提升入境旅游在签证、支付、出行、住宿等环节的便利化水平。同时，以“需求精准化、业态多元化、服务国际化”为目标做好入境旅游工作——

创新宣传推广。深入开展“你好！中国”国家旅游形象推广，充分利用社交媒体及新媒体手段传播国家旅游形象，继续以“小切口”讲好“大故事”。

细分市场需求。针对不同国家以及年轻背包客、商务旅行、银发族等不同客群需求，推出研学旅游、会奖旅游、医疗旅游、康养旅居等新产品、新业态。

丰富产品供给。推动形成“传统与现代交融、短期与长期互补、大众与小众并存”的供给新格局，助力中国向全球最佳旅游目的地跃升。

促进入境消费。推出更多数字文化体验、实景演出、非遗工坊、文创设计等中国传统文化元素现代转化的消费场景。同时，针对外国游客的多元需求，不断增加免税店数量，扩大“即买即退”商品范围。

石泽毅说：“中国正以更开放的姿态、更丰富的体验、更智慧的服务迎接全球游客，‘中国购’助力‘中国游’，我们将努力打造更具吸引力的全球最佳旅游目的地。”

◇新华时评◇

芯片新规——美国低估了中国，高估了自己

新华社记者

美国商务部日前发布公告，宣布加强对全球芯片出口管制的新规。新规以莫须有的罪名，声称在世界任何地方使用华为昇腾芯片均违反美国的出口管制法规。这种典型的非市场和单边霸凌行径，对高度全球化的半导体分工体系构成严重威胁，加剧市场碎片化和技术标准分化的风险，对全球科技创新造成冲击。

给别人“下绊子”，不会让自己跑得更快。美方在公告中称限制华为芯片在全球市场的使用，是为“确保美国将继续处于人工智能创新的前沿”，但其维护竞争力和领先地位的方式，不是加大创新研发力度，更不是通过合作相互促进，而是以单边主义和保护主义手段，妄图围堵、孤立乃至压垮其他国家。

历史已反复证明，保护主义的“温床”培育不出真正有竞争力的行业和企业。彭博社举例指出，过去十年，美国采取钢铁保护主义措施，并未阻止金属制造业就业岗位流失，还拉高了其他行业成本，降低了行业竞争力。同样，竞争缺失和合作不足只会使美国芯片和人工智能等产业在封闭中丧失竞争力，其负面外溢效应可能波及到上下游各个产业。

从拜登政府到特朗普政府，美国在人工智能等产业采取的非市场和单边霸凌行径招致各界批评。美国半导体行业协会会长兼首席执行官约翰·诺伊弗就曾直言，美国政府的做法将给美国经济和相关产业发展带来“意想不到的长期损害”。

美国的围堵战略，既低估了中国的产业韧性和创新实力，也高估了美国企业的“不可替代性”。

美国围堵中国半导体产业已有时日，从芯片到生产芯片的设备，美国不遗余力封锁中国产业发展空间。在此背景下，中国半导体产业反而加快了成长步伐，自主研发能力显著增强。

今年初，中国人工智能企业深度求索（DeepSeek）发布人工智能大模型R1，凭借较少算力资源实现了和全球顶尖AI模型相当的效果。英国《金融时报》评论说，美国试图压制中国的做法大错特错。技术飞跃很少产生于安乐之中，而是在冲突、竞争和需求中形成。风险大时，创新就会加速。《日本经济新闻》中文网站刊文指出，半导体产业是任何单一国家都无法独立完成的复杂供应链体系。“美国优先”的政策立场，反而促使各国加快半导体产业本土化的步伐。谷歌公司前首席执行官埃里克·施密特撰文指出，在许多技术领域，尤其是在AI科技前沿，中国与美国势均力敌，或者超过了美国。中国在技术传播、商业化和制造技术方面已形成了真正的优势。

中国创新力逆风而上，究其根本，在于中国产业和企业敞开怀抱、拥抱竞争，在风雨中磨砺自身。在全球化浪潮中，只有通过开放合作，才能实现自身发展和互利共赢。中国始终秉持开放包容的态度，积极参与国际交流与合作，推动全球科技创新与发展。

美国知名经济学家、哥伦比亚大学可持续发展中心主任杰弗里·萨克斯认为，在人工智能等潜力巨大的先进技术领域，各国应加强合作，而不是把世界划分为“朋友”和“敌人”。而美国政府的所作所为，将人工智能这一充满希望的领域拖入地缘政治竞争的泥潭，使本应共享的技术红利沦为零和博弈的筹码，割裂全球协作创新，破坏全球产业链的稳定。

国际半导体设备与材料组织首席执行官阿吉特·马诺查警告说，由于政治和地缘政治风险，供应链的分散化趋势正在加剧，整个（半导体）行业已进入一个“不可预测的时代”。

人工智能产业的发展依托于全球开放性的合作和市场竞争。加强产业链供应链开放合作、防止碎片化，有利于有关各方，也有利于整个世界。美国越是挥舞“制裁大棒”，中国越是展现出“破茧成蝶”的进化能力。美国越是歧视排他，中国越是在包容开放中赢得更广泛的支持和尊重。

历史演变终将证明，时与势在中国一边。（新华社北京5月16日电）