

建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

——“中国经济圆桌会”聚焦海南自贸港全岛封关运作

新华社记者

建设海南自由贸易港，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的改革开放重大举措。2024年12月，习近平总书记在听取海南省委和省政府工作汇报时强调，科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，继续解放思想、开拓创新，攻坚克难、稳步推进，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章。

经党中央批准，2025年12月18日，海南自贸港全岛封关将正式启动。封关运作的核心政策安排有哪些？封关后，对于人们往来海南、旅游消费、企业投资会有哪些影响？如何确保各项政策落实落细、封关运作平稳有序？

新华社8日推出第二十一期“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目，邀请国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平、财政部关税司副司长吴京芳、商务部自贸区港建设协调司副司长蒋子军、海关总署自贸区和特殊区域发展司副司长杜朝新，共话海南自由贸易港全岛封关运作。

海南自贸港建设新阶段的开始

2018年4月13日，在庆祝海南建省办经济特区30周年之际，习近平总书记宣布，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设。自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南是我国最大的经济特区，也是相对独立的地理单元，具备成为全国改革开放试验田的独特优势。

“全岛封关运作是为了扩大开放、加快发展，是海南自贸港建设新阶段的开始。”蔡平说，海南自贸港开放发展不是简单打开大门，而是系统性构建人流、物流、资金流等要素自由便利流动的制度环境。封关后，将有更大空间探索实施更高水平开放举措，无论是对海南高质量发展，还是为全国改革开放探路开路，都具有十分重要的意义。同时，也向世界表明，中国扩大高水平开放的决心不会变，中国开放的大门只会越开越大。

什么是全岛封关？蔡平说，全岛封关是指将海南岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的政策制度。“通俗地说，‘一线’就是对关外，封关后将实施一系列自由便利进出举措；‘二线’就是对内地，针对‘一线’放开的内容，实施精准管理，保障内地市场秩序。”

海南自贸港建设核心政策之一就是进口商品“零关税”制度。吴京芳介绍，财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策，以及海南自贸港进口征税商品目录。

据吴京芳介绍，具体来说，政策主要内容是，在海南自贸港登记注册的独立法人企业，以及在自贸港内符合条件的事业单位及民办非企业单位，都可成为享惠主体。享惠主体自境外进口货物，除进口征税商品目录以外货物，都可免征进口关税、进口环节增值税和消费税，实现“一线”放开。同时，“零关税”货物及其加工制成品，在岛内的享惠主体间流通时，可免于补缴进口税收，实现“岛内自由”。此外，对属于海南自贸港鼓励类产业的企业生产的货物，在加工增值达到或超过30%时，进入内地可免征进口关税。

“现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口‘零关税’政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样，就基本确立了海南自贸港进口‘零关税’制度体系，全球优质要素可以在海南更加自由便利地集聚、更加自由便利地流通。”吴京芳说。

贸易自由化便利化是自由贸易港的典型特征。在蒋子军看来，在货物贸易领域，封关运作政策制度设计的突出特点是实施更加优惠的“零关税”政策、更加宽松的贸易管理措施，通过降低进口税率、放宽贸易管理，促进货物在海南进出流动、中转聚集。

封关运作后，海关如何监管备受关注。“海关监管的重点是，‘一线’放开什么，‘二线’就管住什么，以及监管货物在岛内如何自由流转。”杜朝新说。

全岛封关后，海关将在海口港、三亚港等设置10个“二线口岸”，供货物、人员等在海南自贸港与内地之间通行。同时，在10个“二线口岸”设置海关监管通道。

杜朝新表示，这主要是为了对出岛货物进行分类管理，将有限监管力量用在刀刃上。除“零关税”、加工增值免关税、放宽贸易管理措施等三类货物要通过该通道出岛，其他货物均可通过非海关监管通道出岛，无需接受海关监管。

共享发展机遇、共享改革成果

多项封关政策，便利全世界投资者到海南投资兴业，共享中国发展机遇、共享中国改革成果。“全岛封关后，经营主体能够享受的‘零关税’政策优惠力度进一步加大。”吴京芳说，更多经营主体可享受“零关税”政策；享惠主体可进口更多“零关税”商品，“零关税”政策范围扩大至约6600个税目。此外，享惠主体间货物流转更加便利。这将进一步降低企业成本，有利于吸引相关产业上下游企业向自贸港聚集，推动产业链集群化发展。

不久前，商务部公布了《海南自由贸易港禁止、限制进出口货物、物品清单》。“这是立足现行货物贸易管理模式基础，对提升贸易自由化便利化作出的全新探索。对海南自贸港而言，大幅提升了其货物贸易管理的透明度和开放度。”蒋子军说。

他介绍，清单首次全面系统列明国家现行实施禁止、限制管理措施的进出口货物、物品范围，有助于经营主体清晰便捷地了解管理边界；同时，清单放宽了对部分进口货物的管理措施，



三亚国际免税城（2025年5月29日报，无人机照片）。新华社记者杨冠宇摄



海口出入境边防检查总站三亚边检站移民管理警察为“鼓浪屿”号邮轮旅客办理通关手续（2025年1月3日报）。新华社发

如允许38个商品编码的产品在海南自贸港开展保税维修。“经营主体将切实感受到贸易便利、开放红利。”

封关不等于封岛，更加便利的货物通关模式将在海南实施。

“径予放行是为海南自贸港‘量身打造’的一种货物便利通关模式。”杜朝新说，相比现行进口货物在入“一线”时填进进口报关单，需要申报105项数据，全岛封关后，对径予放行的不涉证、不涉检的“零关税”货物和保税货物，可以简化申报数据到33项，企业仅需填报必要的货物信息，大大提升了通关效率和便利性。此外，海关还将进一步优化完善加工增值免关税政策，利好企业发展和产业转型升级。

随着全岛封关运作深入推进，“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”这一基本制度设计的影响将不断显现。

对此，蔡平总结为“三变”“三不变”。“三个变化是：对企业来说，‘零关税’商品范围将大幅增加，货物进出口管理将进一步放宽，企业进口成本降低，可以更好融入全球产业链和供应链；对个人来说，大家可以购买到更多丰富的免税品，也将有更多机会参与国际交流合作，发展机会和生活品质都将得到提升；对政府来说，‘一线’管理环节大幅减少，‘二线’借助智能化手段精准施策，管理服务更加精准高效。”

蔡平说，“三不变”是：海南自贸港扩大对外开放的方向不会变，封关不是封岛，而是朝着更加开放的方向迈进；与内地便捷往来不会变，人员进出将按现行规定管理，不需要办理额外证件，对需监管的货物，也将采取多种便利化举措，确保高效通行；坚守安全的底线不会变，将始终坚持同步防范重大风险，确保海南自贸港建设方向正确、健康发展。

努力打造引领我国新时代对外开放的重要门户

全岛封关是海南自贸港建设新阶段的开始，也是一项长期持续推进的任务。

“在海南岛这么大的范围内实施封关运作，是一项复杂的系统性工程，没有现成经验可以借鉴，需要统筹兼顾多个方面，关键要把握好‘三个衔接’。”蔡平说。

她说，做好“内”与“外”的衔接，既要保持海南与内地紧密联系，又要加强与国际联通，实现内外联动、双向赋能的高质量发展；做好

财政部：“零关税”政策将覆盖更多商品、惠及更多经营主体

新华社北京8月8日电（记者中银）财政部关税司副司长吴京芳在新华社8日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，海南自贸港建设的核心政策之一就是进口商品“零关税”制度。全岛封关后，享惠主体可进口更多的“零关税”商品，更多经营主体可享受“零关税”政策。

她表示，这次全岛封关运作，财政部牵头制定了货物进出“一线”“二线”及在岛内流通的税收政策，以及海南自贸港进口征税商品目录，准备全岛封关运作之日起施行。届时，现有原辅料、交通工具及游艇、自用生产设备等3项进口“零关税”政策将纳入封关后的货物税收政策一并实施。这样，就基本确立了海南自贸港进口“零关税”制度体系。

“更多经营主体可享受‘零关税’政策。”吴京芳说，目前的“零关税”政策，仅允许在海南自贸港登记注册的独立法人企业、事业单位作为享惠主体。全岛封关后，享惠主体将基本覆盖全岛有实际进口需求的各类企事业单位、民办非企业单位等。“例

如，某个在北京登记注册、在海南从事科研活动的事业单位，也可以申请认定享惠资格，享受‘零关税’政策。”

享惠主体可进口更多的“零关税”商品。全岛封关后，“零关税”商品将实行负面清单管理，“零关税”商品范围由约1900个税目扩大至约6600个税目。

“对于享惠主体而言，生产成本可进一步降低。”吴京芳说，比如，全岛封关后，渔业企业进口的深海养殖网箱纳入了“零关税”商品范围，企业从国外进口1个80多万元的养殖网箱，就可以免去8%的进口关税、13%的进口环节增值税，节省约18万元。

享惠主体之间的货物流转将更加便利。吴京芳介绍，全岛封关后，“零关税”货物及其加工制成品在享惠主体间，可以免进口税收流转。如果一个企业及其下游企业都属于享惠主体，那么不仅该企业进口的原料可以享受“零关税”政策，用这些原料生产的产品销售给下游企业时，可以继续免进口税收。这将进一步降低企业成本、推动自贸港产业链集群化发展。

国家发展改革委：海南自贸港全岛封关运作后“三变”“三不变”

新华社北京8月8日电（记者魏玉坤）国家发展改革委区域协调发展司副司长蔡平在新华社8日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，随着全岛封关运作的深入推进，对海南自贸港建设的影响将不断显现。总体看，会有“三变”“三不变”。

蔡平表示，全岛封关指的是将海南岛建成一个海关监管特殊区域，实施以“‘一线’放开、‘二线’管住、岛内自由”为基本特征的政策制度。其中，“一线”就是对关外，封关后将实施一系列自由便利进出举措；“二线”就是对内地，针对“一线”放行的内容，实施精准管理，保障内地市场秩序。

据介绍，全岛封关运作后，将带来三个“变化”：

一是企业发展空间将更加广阔。“零关税”商品范围将大幅增加，货物进出口管理将进一步放宽，企业进口成本降低，将更好融入全球产业链和供应链。

二是人们工作生活将更加便利多元。个人可以购买到更多丰富的免税品，也将有更多机会参与国际交流合作。

三是政府管理服务将更加精准高效。“一线”管理环节大幅减少，“二线”借助智

能化手段精准施策，整体管理服务效率将显著提升。

蔡平表示，全岛封关运作，也会有三个“不变”：

一是扩大对外开放的方向不会变。封关不是封岛，而是朝着更加开放的方向迈进，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

二是与内地的便捷往来不会变。人员进出将按现行规定管理，不需要办理额外证件。对需要监管的货物，也将采取多种便利化举措。

三是坚守安全的底线不会变。封关政策实施过程中，将始终坚持同步防范重大风险，确保海南自贸港建设方向正确、健康发展。

“全岛封关运作是一项复杂的系统工程。”蔡平说，要做好“内”与“外”的衔接，既保持海南与内地的紧密联系，又加强与国际的联通。做好“放”与“管”的衔接，在“‘一线’放开”的同时，通过“‘二线’管住”的筑牢风险防线。做好“前”与“后”的衔接，统筹考虑封关前后的政策差异，提前明确过渡安排，确保政策切换平稳有序、各项工作无缝对接。

海关总署：重点从三方面抓实海南自贸港风险防控

新华社北京8月8日电（记者邹多力）坚守国门安全，是海关监管首要职责。海关总署自贸区和特殊区域发展司副司长杜朝新在新华社8日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，政策越开放，越要抓实抓牢风险防控工作，海关总署将重点从三方面统筹好发展与安全，切实推进海南自贸港各项政策制度落地见效。

杜朝新表示，首先要坚持“管得住”才能“放得开”，一体谋划、一体部署、一体推进政策实施和风险防控，健全“早发现、早处置”机制，充分利用封关前的“窗口期”，在“零关税”、加工增值免关税政策单项模拟测试等实战化演练中及时查漏补缺。

其次要推动协同共管，与行业主管部门加强合作，建立享惠主体资质备案、运营管理、违规处置、联合惩戒等企业全生命周期管理制度，实施前推后移式管理，降低“二线口岸”监管压力。

另外，还要在口岸通关领域广泛运用智能手段，依托智慧监管平台，建立以货物风险分类、企业信用分级的精准管理模式，强化“一线”进出境环节安全准入监管，持续提升“二线口岸”通行便利水平，切实守住不发生系统性风险底线。

商务部：三方面发力推动海南自贸港高水平对外开放

新华社北京8月8日电（记者张晓洁 谢希瑛）全岛封关运作是海南自贸港建设新的起点。商务部自贸区港建设协调司副司长蒋子军在新华社8日推出的“中国经济圆桌会”大型全媒体访谈节目中表示，将从三方面发力，全力支持海南自贸港朝着打造引领我国新时代对外开放重要门户这一目标不断努力，推动海南自贸港高水平对外开放。

持续提升制度型开放水平。蒋子军表示，将支持海南自贸港主动对接国际高标准经贸规则，开展先行先试。聚焦贸易投资自由化便利化、扩大市场开放、市场公平竞争等进一步推动制度创新，推动规则、规制、管理、标准相通相容，打造一流营商环境。持续发挥开放平台叠加优势。蒋子军介

绍，支持海南自贸港建设的同时，商务部将继续支持海南做强各类开放平台，包括海南全岛自贸试验区、全岛跨境电子商务综合试验区、服务业扩大开放综合试点、中国国际消费品博览会等，持续放大“1+1>2”的叠加效应，更好释放政策制度红利，形成更多改革开放成果。

持续培育发展新动能。“我们将结合海南资源禀赋、区位优势，围绕旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业等重点产业，出台更多有针对性的政策措施，支持海南补链延链强链，进一步推动货物贸易、服务贸易、数字贸易创新发展，加快培育新业态、新模式，加速吸引产业集聚，助力构建现代化产业体系。”蒋子军说。