发挥政策集成效应，提升宏观经济治理效能

钟才平

宏观政策是我国经济保持平稳运行、迈向高质量发展的重要保障。2025年我国首次实施更加积极的财政政策，时隔14年再次实施适度宽松的货币政策，为推动经济持续回升向好发挥了重要作用。根据中央经济工作会议部署，2026年宏观政策取向上要坚持稳中求进、提质增效，继续实施更加积极有为的宏观政策，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，切实提升宏观经济治理效能。

更加积极的财政政策要精准增效。

更大力度支持“两重”项目，加力扩围实施“两新”政策，大幅增加基础研究投入，充实稳就业政策工具……2025年，财政政策提高赤字率、安排更大规模政府债券，增加对地方转移支付，推动地方落实隐性债务置换政策，为稳增长、调结构、防风险提供了有力支撑。2026年，要保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，既着眼当前，用好用足财政政策空间，也为应对未来风险留有余地，确保财政可持续。

必须看到，近年来，外部冲击加大、内部困难增多等因素交织，对一些地方财政收支造成很大影响，可用财力下降叠加刚性支出持续增长。要重视解决地方财政困难，建立健全增收节支机制，增强地方自主财力，兜牢基层“三保”底线。

公帑不可靡费。现在财政支出规模很大，从2025年年初预算看，全国一般公共预算支出达到29.7万亿元，中央对地方转移支付10.3万亿元，但各方面需求也很大，财政资金很紧张、很宝贵。要加强财政科学管理，提高资金使用效益。优化财政支出结构，强化国家重大战略财力保障，推动更多资金资源投资于人，更加注重惠民生、促消费、增后劲。统筹用好政府债券等资金，主动靠前发力，合理加快资金下达拨付，推动尽快形成实际支出和实物工作量。同时，严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子，精打细算，切实把财政资金用在刀刃上。

适度宽松的货币政策要灵活有效。

2025年，货币政策适时降准降息，在数量、价格、结构等方面多次出台针对性强、支持力度较大的举措，为推动经济回升向好提供了适宜的货币金融环境。

中央经济工作会议强调，把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量。这是新提法。2026年，货币政策要加强前瞻性、科学性调节，保持流动性充裕，促进社会综合融资成本低位运行，与其他政策举措形成合力，努力推动实现经济增长、物价回升等目标。

近年来，针对经济运行中存在的一些结构性矛盾，按照聚焦重点、合理适度、有进有退的原则，我国适时出台了多项结构性货币政策工具，如科技创新和技术改造再贷款、服务消费与养老再贷款等，有力支持了经济社会发展的重点领域和薄弱环节。

当前，我国货币政策工具箱比较丰富，既包括降准降息等传统的总量工具，也包括其他流动性投放工具和结构性货币政策工具。要灵活搭配、高效运用多种货币政策工具，统筹短期与长期、支持实体经济与保持金融体系自身健康性的关系，保持社会融资条件相对宽松，加强对实体经济的金融支持。

宏观政策贵在精准有效。要着力畅通货币政策传导机制，做优增量、盘活存量，统筹做好金融“五篇大文章”，加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域，提升金融服务实体经济的质效。

同时，面对日益复杂严峻的外部形势，要继续平衡好内外部关系，坚持市场在汇率形成中的决定性作用，强化预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

增强宏观政策取向一致性和有效性，打好宏观调控“组合拳”。当前，我国经济运行面临的环境日趋复杂，经济工作中两难甚至多难问题越来越多，对政策的需求也越来越多。政策越多，越怕相互打架。在过往的经济工作实践中，也产生过政策取向不一致导致的“合成谬误”等问题，不仅使政策效果相互抵消，也影响市场预期。

随着宏观经济治理的工具箱越来越充实，加强政策统筹协调、增强取向一致性，防范和解决“合成谬误”或“分解谬误”的要求更加凸显。

增强宏观政策取向一致性和有效性，就要强化系统观念，将经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估，加强财政政策与金融政策协同、改革举措与宏观政策协同，确保各类政策措施同向发力、形成合力。2024年9月26日中央政治局会议召开以来，党中央先后部署一系列政策措施，目前还在继续发挥作用，2026年还将根据形势变化出台实施增量政策。要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。市场经济很大程度上也是预期经济，要健全预期管理机制，增强叙事能力，做好经济宣传和舆论引导，及时回应市场关切，有效提振社会信心。

来源：《人民日报》

镜头下的中国经济热词

这是2025年9月6日在2025全球工业互联网大会上拍摄的人形机器人。

2025年，中国经济稳中有进，奋力向前，一批“热词”出现在经济领域与社会生活之中。

人工智能+、具身智能、人形机器人、DeepSeek、国潮文创、LABUBU、国补、离岛免税、China Travel、低空经济、商业航天、智能工厂、银发经济、新职业故事……

镜头之下，一个个“热词”化为生动影像，成为中国经济砥砺前行、高质量发展的有力见证。展望“十五五”，中国经济将乘风破浪，驶向更加广阔的未来。

新华社记者潘昱龙摄

向新向优发展，中国经济向好

钟才平

中国经济，从来都是在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。2025年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们始终以高质量发展的确定性应对国际环境的不确定性，坚定不移办好自己的事，以苦练内功来应对外部挑战，推动中国经济实现质的有效提升和量的合理增长。

面对风高浪急的国际环境，我们沉着应对，顶压前行。

去年初以来，美国政府先后以所谓“芬太尼问题”“对等关税”为由，对我轮番升级多轮关税打压，加征的关税税率一度达到145%。我们在党中央的统一部署下，坚持“两手抓”。

一方面，针锋相对地予以还击。针对美国霸凌行径，打出5轮关税和非关税反制的“组合拳”，迫使美国主动提出与我谈判。双方经过多轮会谈，特别是两国元首釜山会晤后，中美关税战、贸易战按下“暂停键”，中美经贸关系出现了阶段性缓和。

另一方面，积极推动外贸“突围”。通过实施出口多元化战略，2025年前11个月，对东盟、欧盟出口分别增长14.6%和8.9%，对共建“一带一路”国家出口增长11.3%。尽管对美货物贸易出口同比下降18.3%，但以美元计价的全部出口仍增长5.4%，有效抵御了关税战、贸易战的冲击。

实践充分证明，中国经济底盘坚实、韧性强劲，完全能够经受住风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

面对艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，我们实施更加积极有为的宏观政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济向新向优发展。

经济运行稳中有进。2025年全年经济增长预计在5%左右，继续位居世界主要经济体前列，经济总量将达到140万亿元，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务。

产业结构不断优化。2025年前11个月，规模以上装备制造业和高技术制造业增加值分别增长9.3%和9.2%，快于规上工业增加值3.3和3.2个百分点。装备制造业增加值和高技术制造业增加值占规上工业的比重分别达到36.4%、16.7%，比2020年提高2.7和1.6个百分点。产业结构向新向优持续攀升，助力我们在全球产业链重构中占得先机。

创新成果大量涌出。美国越是遏制打压，越是激发我们的自主创新能力。“卡脖子”清单越来越短，自主可控清单越来越长。2025年前11个月，我国高技术产品出口表现亮眼。其中，集成电路出口1.29万亿元，增长25.6%。我国人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在全球前列，成为继“新三样”后涌现出的新亮点。《黑神话：悟空》游戏、拉布布玩偶等中国产品在国际上掀起一波又一波“中国热”。

改革开放迈出新步伐。出台实施民营经济促进法，进一步缩减市场准入负面清单，综合整治“内卷式”竞争，建设全国统一大市场，全面深化改革向纵深推进。扩大来华单方面免签政策适用国家范围，海南自由贸易港全岛封关运作，自主开放、单边开放有序推进，高水平对外开放稳步扩大。美国《外交家》杂志不久前发文称，中国电动汽车产业的崛起之路就是开放战胜保护主义的生动案例。

生态环境质量明显改善。“用能”更加清洁，建成全球最大的可再生能源体系，每用3度电中就有1度是绿电。“治污”成效显著，2025年前11个月京津冀空气中PM2.5浓度降至31微克/立方米，比10年前下降54%。“扩绿”领先世界，我国贡献了全球1/4的新增绿化面积。中国生态环境建设成就得到国内外高度认同。

民生保障更加有力。脱贫攻坚成果持续巩固拓展，赢得世界普遍赞誉。社会保障支出占GDP比重已由2012年的4%翻倍至现在的约8%，与中高收入国家水平大体相当，且保持持续较快增长。人均预期寿命达到79岁，与美国相当。2024年我国每10万人命案发生数0.44起，破案率为99.94%，“平安中国”成为亮丽的国家名片。我国已建成世界规模最大的教育、医疗和社会保障体系，基本公共服务水平不断提升，全体人民共同富裕稳步推进。

从2025年四季度经济运行情况看，价格、效益、预期等诸多指标明显改善，积极因素还在积累增多，中国经济向新向优发展的良好势头仍将持续。

2025年11月，居民消费价格指数涨幅连续3个月回升，工业生产者出厂价格自8月份之后降幅总体收窄；前11个月，规模以上工业企业利润同比增长0.1%，累计增速连续4个月保持增长；作为先行指数的制造业采购经理指数，12月份为50.1%，比11月上升0.9个百分点，时隔8个月再度升至扩张区间，非制造业商务活动指数时隔1个月也回升至扩张区间。

“千磨万击还坚劲，任尔东西南北风。”中国经济之所以能够顶压前行、向新向好，根本在于习近平总书记领航掌舵和党中央集中统一领导，这是我们战胜一切艰难险阻的最大信心和最大底气。只要全国人民紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，中国经济这艘巨轮就一定能够乘风破浪、行稳致远。

来源：《人民日报》

打开长江经济带高质量可持续发展之窗

任平

（一）

新时代的中国是如何走向高质量、可持续发展之路的？长江经济带发展是一扇窗，给人以答案。

中国式现代化的各种考题，几乎都能在这里找到考场。

思想是前行的灯塔。长江是中华民族的母亲河，也是中华民族发展的重要支撑，事关中华民族永续发展，事关人民群众幸福安康。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动长江经济带发展这一国家重大战略。

明方向。2016年1月，总书记深刻指出：“共抓大保护，不搞大开发”“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益，使母亲河永葆生机活力”。

讲方法。2018年4月，要求正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展的关系。

绘蓝图。2020年11月，强调“使长江经济带成为我国生态优先绿色发展主战场、畅通国内国际双循环主动脉、引领经济高质量发展主力军”。

划重点。2023年10月，要求“以科技创新为引领，统筹推进生态环境保护和经济社会发展，加强政策协同和工作协同”。

从重庆、湖北武汉到江苏南京、江西南昌，长江经济带发展从“推动”、“深入”到“全面”、“进一步”，10年4场座谈会，多次前往长江上、中、下游调研，总书记谋篇布局，蕴含着我们党治国理政的认识论、方法论、实践论。

“现在路子是对的，要继续走下去。”

这是一条高质量、可持续发展道路。

沿着这条道路，10年来，长江经济带优良水质比例由67%提升到96.5%，地区生产总值全国占比由42.2%提高到47.3%，居民人均可支配收入从2.3万元提高到4.4万元、增长91%。

发展和保护、立新与破旧、全局和一域，从这三组关系出发，我们可以更深刻领悟如何在实践中融会贯通习近平经济思想与习近平生态文明思想，更深入把握中国经济走向高质量、可持续发展的内在逻辑。

（二）

处理好发展和保护的关系，坚持以高水平保护支撑高质量发展，在绿色转型中推动发展实现质的有效提升和量的合理增长，中国持续增强发展的潜力和后劲。

无论未来长江经济带怎么发展、发展到哪个阶段，中华民族都不可能离开长江的哺育。“要从人与自然和谐共生的生命共同体出发，着眼中华民族永续发展，把长江保护好。”

2016年1月，首次推动长江经济带发展座谈会在重庆召开。习近平总书记指出，“今天可能要让你们失望了，这次讨论的不是发展问题，而是保护的问题”“要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”。

“化工围江”，一度为“顽疾”。

长江湖北石首段，临江化工企业楚源集团，是当地纳税大户，也曾是排污大户。总书记曾在座谈会上“解剖麻雀”，“环保部门动真格严查，开出2700多万元的长江流域‘史上最大环保罚单’”，倒逼企业转型升级。清空岸线1公里内的生产区，投入数亿元进行环保改造，进军循环经济领域……如今的楚源涅槃新生。

破解“化工围江”，根本在于走生态优先、绿色发展之路。

总书记指出：“推动长江经济带探索生态优先、绿色发展的新路子，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系。”

四川宜宾，立足锂矿和水电资源禀赋，开辟动力电池赛道、抢位数字经济蓝海，产业支柱从“一黑一白”变为“一绿一蓝”……以资源优势谋发展优势；

江苏常州新北区，形成“生态修复反哺产业升级、产业溢价支撑生态保护”的良性循环……以模式创新增发展效能；

“毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫，守住管住生态红线，协同推进降碳、减污、扩绿、增长”，长江经济带必将在探索新路径上走得更远。

今天全社会用电中，绿电占比近四成；6000多家国家级绿色工厂，引领绿色产业体系建设……

2025年中国国际形象全球调查报告显示，“绿水青山就是金山银山”获近八成国际民意认同。今天的中国，绿水青山成为亮丽底色。

（三）

统筹好新旧动能转换，以科技创新为引领，因地制宜发展新质生产力，中国不断塑造发展新动能、新优势。

长江沿岸长期积累了传统落后产能，体量很大、风险很多，动能疲软……如何破解这一难题？

“要以壮士断腕、刮骨疗伤的决心，积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给”。习近平总书记强调，“为新动能发展创造条件、留出空间，进而致力于培育发展先进产能，增加有效供给，加快形成新的产业集群”。

曾被称为“不东不西”的安徽，因地制宜做好经济工作，2024年地区经济总量突破5万亿元，过去10多年连续跨越4个万亿元级台阶。合肥更是逆袭为科创之城，交出千万人口与万亿GDP共振的“双万”成绩单。

“先天不足”，何以图强？

“要坚持创新引领发展，把长江经济带的科研优势、人才优势转化为发展优势，积极开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。”党的创新理论中有思路、有方法。

“有舍”才能“有得”。腾笼换鸟，为培育新动能留出空间。

合肥西郊，科学岛。不是“脱实向虚挣快钱”，也不搞“捡到筐里都是菜”，而是运行2个国家大科学装置，布局7个研究单元，超3000名科研人员汇集。有人感慨：最好的地段，最美的风景，合肥把它留给了科技创新。

“强化科技创新和产业创新深度融合”，以创新聚变助推产业裂变，向新向优发展的沃土更丰厚。

“传统”也能“焕新”。科技赋能，为更新旧动能创造条件。

贵州实施“富矿精开”，磷矿从“肥料”到新能源材料，煤矿由“黑煤”变高端面料；湖北黄石，机器“织”出的电子级玻璃纤维布，应用于手机电路板、汽车电路板等领域……

用新技术改造提升传统产业，积极促进产业智能化、绿色化、融合化，就能激发高质量发展的巨大潜力。

“十四五”时期，中国创新指数首次跻身全球前十。

把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，坚持全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，高质量、可持续发展的中国动能澎湃、活力奔涌。

（四）

把握好全局和一域的关系，找准在全国大局中的战略定位，走出适合本地区实际的高质量发展之路，促进区域联动发展，中国形成强大发展势能。

“把自身发展放到协同发展的大局之中，实现错位发展、协调发展、有机融合”；

“沿江省市要坚持省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，增强区域交通互联性、政策统一性、规则一致性、执行协同性”。

习近平总书记的重要论述，彰显的是系统思维和方法。不妨从长三角生态绿色一体化发展示范区实践来深化认识。

沪苏浙交界处的上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善，2019年11月开启了关于生态绿色一体化发展的探索。如今，不是一座城，何以“胜似一座城”？

管理“一盘棋”，不改变行政隶属，打破行政边界约束，“三个章变一个章”。

规划“一张图”，规划共编、共研、共推、共议，2000多平方公里区域有了统一遵循。

市场“一体化”，企业公共信用评价异地互认，“E企融”跨域授信，市场要素畅通流动。

项目“一个库”，统一制度规范和实施标准，重大项目立项、环评、审批、施工互通联动。

监管“一把尺”，生态环境标准、监测、执法“三统一”，巡河不再分彼此，不再分岸线。

民生“一卡通”，办事大厅、民生窗口涉及的3877个事项，全部可以跨域通办。

“六个一”，一体化、高质量是关键。通过共商共治、共建共享，长三角生态绿色一体化发展示范区实现共生共赢，2025年12月被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

四川广安和重庆相连，川渝“牵手”进而“联手”。“省际边缘地带”变为一座跨省共建新城，川渝高竹新区破土发芽、茁壮成长。

青海守护着“中华水塔”，在打赢脱贫攻坚战、推进乡村全面振兴中，上海、江苏、浙江东西部协作，奏出跨越千里的“山海情”。

沿江省市，是生态共同体，也是利益共同体。

今日中国，从流域治理到城乡融合，从区域协同到市场“五统一、一开放”，各要素合理流动，各区域高效协作，呈现和合共生、合作共赢的万千气象。

“十五五”规划建议提出，“发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应”“构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系”。

谋长远之势，行长久之策，建久安之基。

奔腾的长江，奋进的中国，一条高质量、可持续发展之路千帆竞发。

来源：《人民日报》